



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24 октября 2023 г. № 420

г. МАХАЧКАЛА

О внесении изменений в государственную программу Республики Дагестан «Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан»

Правительство Республики Дагестан **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в государственную программу Республики Дагестан «Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан», утвержденную постановлением Правительства Республики Дагестан от 18 февраля 2020 г. № 21 «Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан» и внесении изменения в Перечень государственных программ Республики Дагестан» (интернет-портал правовой информации Республики Дагестан (www.pravo.e-dag.ru), 2020, 26 февраля, № 05002005322; 2021, 4 февраля, № 05002006714; 15 июня, № 05007007285; 2022, 25 ноября, № 05002010065).

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2024 года.



**Временно исполняющий обязанности
Председателя Правительства
Республики Дагестан**

Р. Алиев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Республики Дагестан

от 24 октября 2023 г. № 420

ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в государственную программу
Республики Дагестан «Социально-экономическое развитие
горных территорий Республики Дагестан»

Изложить государственную программу Республики Дагестан «Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан» в следующей редакции:

«УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Республики Дагестан
от 18 февраля 2020 г. № 21
(в редакции постановления
Правительства Республики Дагестан
от 24 октября 2023 г. № 420)

Государственная программа
Республики Дагестан «Социально-экономическое
развитие горных территорий Республики Дагестан»

**Стратегические приоритеты в сфере государственной
программы Республики Дагестан «Социально-экономическое развитие
горных территорий Республики Дагестан»**

**1. Оценка текущего состояния социально-экономического
развития горных территорий Республики Дагестан**

Республика Дагестан по территории (50,3 тыс. кв. км) и численности населения (3,21 млн человек) является одним из самых крупных субъектов Российской Федерации на Северном Кавказе.

Горные территории занимают 44,0 процента площади Дагестана (22335 кв. км). Их природно-климатические особенности, отличающиеся от равнинных, обуславливают специфические параметры функционирования природных экосистем, создают особые условия обитания людей, влияющие на их здоровье, образ жизни и повседневную деятельность. Горные территории Дагестана расположены в восточной части Кавказского хребта и граничат на юге с Азербайджанской Республикой, на юго-западе – с Грузией, на западе – с Чеченской Республикой.

Горные территории Республики Дагестан включают в себя 1153 населенных пункта (69,9 процента от общей численности населенных пунктов республики).

В соответствии с Законом Республики Дагестан от 5 мая 2006 года № 25 «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей в Республике Дагестан» 492 населенных пункта отнесены к труднодоступным местностям. Эти населенные пункты расположены в основном в зоне особых условий.

Из общего числа населенных пунктов, расположенных в границах горных территорий, крупных, с населением свыше 5 тыс. человек, – 20, с численностью населения до 100 человек – 267.

Численность населения горных территорий на 1 января 2023 года составляла 951,7 тыс. человек (29,7 процента от общей численности населения республики). Плотность населения – 42,6 чел./кв. км (в среднем по Республике Дагестан – 63,5 чел./кв. км).

В 2022 году естественный прирост населения горных территорий составил 8054 человека, тогда как в 2021 году – 8628 человек. Сохранился также отток населения с горных территорий республики.

Одной из первоочередных задач, стоящих перед органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в республике, является создание благоприятных условий для проживания населения в горной зоне, а также снижение темпов переселения жителей с гор на низменность.

Земельный фонд горных территорий составляет 3290,2 тыс. гектаров. В него входят земли, расположенные в границах муниципальных образований, и земли, находящиеся за пределами муниципальных районов.

Горные территории имеют значительный потенциал земельных ресурсов для развития сельскохозяйственного производства. Площадь земельных ресурсов на душу населения по горным территориям составляет 3,5 га/чел. (по республике – 1,6 га/чел.).

С учетом наличия земель в равнинной части, закрепленных за муниципальными поселениями горных территорий, ситуация с земельными ресурсами относительно благоприятная.

В общей площади земель горных территорий доля земель сельскохозяйственного назначения составляет 48,8 процента, земель лесного фонда – 9,8 процента.

По комплексу природных факторов горные территории относительно благоприятны для отдельных видов хозяйственной деятельности, в первую очередь, сельского хозяйства (летнего пастбищного животноводства), туризма и рекреации.

Бальнеологические и туристско-рекреационные ресурсы используются не в полной мере, хотя имеют значительный потенциал. В ближайшей перспективе огромную роль в развитии горных территорий будет играть туристско-рекреационный комплекс, который представлен уникальными историческими памятниками, многочисленными туристскими маршрутами, объектами туристско-рекреационного назначения. Данная отрасль способна оказать положительное влияние на сопутствующие и смежные отрасли агропромышленного комплекса и народных художественных промыслов.

1.1. Агропромышленный комплекс

Сельскохозяйственную продукцию в горных территориях производят 710 сельскохозяйственных организаций, 1,5 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств, а также более 277 тыс. личных подсобных хозяйств. В отрасли занято более 315 тыс. человек, это 38,5 процента всего населения горных территорий. Основная часть сельскохозяйственной продукции в горных территориях производится в личных подсобных хозяйствах, где наблюдается высокая доля ручного труда, низкая производительность.

В экономике горных территорий сложилось многоотраслевое сельское хозяйство. Развито производство зерновых, картофеля, бобовых, мяса, молока, яиц, меда, плодов и ягод.

В 2022 году объем производства продукции сельского хозяйства в горных территориях составил 83697,9 млн рублей (44,9 процента от республиканского показателя), в том числе объем производства продукции растениеводства – 37 245,2 млн рублей (31,4 процента), животноводства – 46 452,7 млн рублей (40,8 процента).

Горные территории имеют относительно высокий уровень обеспеченности сельскохозяйственными угодьями.

Общая площадь сельскохозяйственных угодий горных территорий в 2022 году составила 2275,4 тыс. гектаров (70,3 процента всех сельскохозяйственных угодий республики).

В структуре сельскохозяйственных угодий значительную долю занимают пастбища – 1767,6 тыс. гектаров (77,7 процента), пашни – 177,0 тыс. гектаров (7,8 процента), сенокосы – 159,2 тыс. гектаров (6,9 процента).

Площадь неиспользуемых сельскохозяйственных угодий в 2022 году составила 99,3 тыс. гектаров (4,3 процентов).

В 2022 году площадь сельскохозяйственных угодий в горных территориях на одного человека составляла 2,7 гектара, что более чем в 2,4 раза выше среднего значения показателя по республике (1,1 га/чел.). Площадь пашни на одного жителя составляла 0,2 га/чел. (по республике – 0,16 га/чел.).

В отрасли животноводства в 2022 году поголовье крупного рогатого скота в горных территориях составило 622,6 тыс. голов, в том числе коров – 296,2 тыс. голов. Поголовье мелкого рогатого скота составило 3418,3 тыс. голов.

В 2022 году произведено 116,3 тыс. тонн мяса в живом весе (43,7 процента от объема производства мяса в республике), молока – 577,8 тыс. тонн (61,4 процента), шерсти – 8,7 тыс. тонн (60,0 процента).

Растениеводство является важной отраслью сельского хозяйства горных территорий. Здесь производится 32,5 процента от валового сбора зерновых в республике, 76,0 процента картофеля, 58,9 процента овощей. Кроме того, выращиваются кормовые культуры (кукуруза, однолетние и многолетние травы, кормовые бахчевые и корнеплоды).

Растениеводство формирует 44,5 процента продукции сельского хозяйства горных территорий (данные 2022 года) и 55,5 процента продукции растениеводства в республике.

Производство зерна в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличилось на 1,32 процента, объемы производства пшеницы увеличились на 1,71 процента.

Динамика производства картофеля нестабильная. В 2022 году объемы производства картофеля уменьшились на 4,0 процента (252,5 тыс. тонн) относительно 2021 года, урожайность при этом составила 168,3 ц/га (по Республике Дагестан – 179,9 ц/га).

Производство овощей в 2022 году (654,8 тыс. тонн) снизилось относительно 2021 года (673,8 тыс. тонн) на 3,0 процента. Урожайность овощей в горных территориях республики в 2022 году составила 250,9 ц/га, тогда как в целом по республике – 336,3 ц/га.

Производство плодов и ягод в 2022 году выросло относительно 2021 года на 1,09 процента и составило 119,6 тыс. тонн. Урожайность при этом составила 67,2 ц/га (по Республике Дагестан – 82,2 ц/га).

Перерабатывающая промышленность сельскохозяйственной продукции в горных территориях развита слабо, что создает для производителей сельскохозяйственной продукции большие трудности с ее реализацией.

Объем производства пищевой продукции и напитков в горных территориях в 2022 году составил 4219,6 млн рублей. Его доля в общем объеме производства промышленной продукции составила 27,9 процента.

Для горных территорий актуально создание мини-цехов по переработке продукции животноводства (в том числе первичной), что будет способствовать кооперации в сельскохозяйственном производстве.

1.2. Промышленный комплекс

В настоящее время промышленное производство в горных территориях представлено предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности, предприятиями по производству асфальта, щебня и крошки, шлакоблоков, карьерами по производству пиленого камня, кирпичными цехами, предприятиями народных промыслов, предприятиями по производству пластиковых окон и дверей и т.д.

В 2022 году объем отгруженных товаров собственного производства, работ и услуг, выполненных собственными силами крупных и средних предприятий по всем видам экономической деятельности в горных территориях, увеличился по сравнению с 2021 годом на 6,0 процента в сопоставимых ценах и составил 14 661,0 млн рублей.

1.3. Строительный комплекс

Строительство как взаимоувязанный, организационно-технологический комплекс в горных территориях не сформировано. Значимую роль в строительном производстве играет малый строительный бизнес.

В 2022 году общая площадь введенного жилья составила 191,5 тыс. кв. м (0,23 кв. м на 1 жителя горных территорий в год), которое полностью построено за счет средств индивидуальных застройщиков.

Площадь жилищного фонда в горных территориях 2022 году составила 18180,1 тыс. кв. м, или 31,0 процента от общей площади жилищного фонда республики.

Относительно высокая обеспеченность населения общей площадью жилых домов – 22,2 кв. м на одного жителя (по Республике Дагестан общая площадь жилых домов – 18,1) - объясняется невысокой численностью населения горных территорий.

1.4. Торгово-транспортно-логистический комплекс

В структуре торгово-транспортно-логистического комплекса горных территорий торговля занимает ведущие позиции.

На долю горных территорий в 2022 году приходилось около 9,6 процента общего оборота розничной торговли республики, что составляет 74,7 млрд рублей.

Оборот розничной торговли на душу населения в 2022 году в горных территориях составил 91,5 тыс. руб./чел., что существенно ниже среднереспубликанского показателя (241,4 тыс. рублей.). Недостаточно развита также оптовая торговля.

Из всех видов транспорта в горных территориях функционирует только автомобильный. На пассажирских маршрутах общего пользования задействовано 1849 автотранспортных единиц.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования в границах горных территорий в 2022 году составляла 10 946,8 км, из них республиканского значения (IV категория) – 1885,0 км, местного значения (V категория) – 9 249,9 километра. Протяженность дорог с асфальтобетонным покрытием – 1 948,1 километра. Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в 2022 году составляла 457,4 км/1000 кв. км. На автодорогах горных территорий имеется 902 моста общей длиной 21424 погонных метра.

1.5. Социально-инновационный комплекс

В горных территориях уровень благосостояния людей значительно ниже среднего уровня по республике. Среднемесячная номинальная заработная плата работников в горных территориях республики в 2022 году составила 30161,6 рубля, тогда как в республике среднемесячная заработная плата составила 35082,3 рубля. Среднемесячные доходы на душу населения горных территорий в 2022 году составили 10530,4 рубля (по республике – 33329,0 рубля). В 2022 году среднемесячные доходы на душу населения составляли 83,1 процента от величины прожиточного минимума.

Расходы населения по горным территориям за 2022 год составили 90421,4 млн рублей. В структуре расходов населения наибольшую часть занимают покупка продуктов питания и непродовольственных товаров, обязательные платежи и другие взносы, оплата услуг.

Численность занятых в экономике в 2022 году составила 312,4 тыс. человек, или 59,4 процента от общей численности трудовых ресурсов горных территорий. Численность экономически активного населения в 2022 году – 430,6 тыс. человек или 52,7 процента от общей численности населения и 82,1 процента от численности трудовых ресурсов горных территорий.

В горных территориях сохраняется относительно высокий уровень безработицы. Численность безработного населения горных территорий, зарегистрированного в органах государственной службы занятости в 2022 году, составила 8,4 тыс. человек (в республике – 16,2 тыс. человек).

Наибольшая доля занятых в экономике горных территорий в 2022 году приходилась на сельское хозяйство, образование, предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг, торговлю, здравоохранение.

1.6. Туристско-рекреационный комплекс

Туристско-рекреационный комплекс горных территорий представлен 31 детским оздоровительным лагерем, 5 санаторно-курортными организациями, 3 классифицированными гостиницами, 118 гостевыми домами, историческими памятниками, многочисленными туристическими маршрутами, объектами туристско-рекреационного назначения. Количество рекреантов в 2022 году составило 22415 человек, туристов – 302881 человек.

Рекреационные ресурсы горных территорий – это, в первую очередь, разнообразные горные ландшафты Большого Кавказа, широкий выбор целебных минеральных вод, благоприятные природно-климатические условия, наличие множества уникальных природных, исторических и культурных памятников, сравнительно благоприятная экологическая среда. Все перечисленное представляет широкие перспективы развития в горных территориях туристско-рекреационной отрасли и ее инвестиционную привлекательность и позволяет формировать туристско-рекреационное направление развития горных территорий. Эта отрасль будет оказывать положительное влияние на сопутствующие и смежные отрасли агропромышленного комплекса и народных промыслов.

Факторами, сдерживающими развитие туристско-рекреационного комплекса в горных территориях, являются слабое развитие сферы туристических услуг и недостаточное количество действующей инфраструктуры для отрасли.

1.7. Малый и средний бизнес

В 2022 году в горных территориях функционировал 16751 субъект малого предпринимательства (в 2021 году – 20423), в том числе 4714 малых предприятий (в 2021 году – 5682) и 12037 индивидуальных предпринимателей (в 2021 году – 14741). Основными направлениями деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства являются оптовая и розничная торговля (в 2022 году – 5968 ед.), сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (5004 ед.), строительство (780 ед.).

Оборот субъектов малого предпринимательства в 2022 году по горным территориям составил 27970,7 млн рублей (в 2021 году – 16926,4 млн рублей). Около 29 процентов оборота приходится на предприятия торговли.

В 2022 году в горных территориях сократилось количество субъектов малого предпринимательства относительно 2021 года. В горных территориях не созданы условия для развития малого предпринимательства, не сформирована инфраструктура развития бизнеса.

2. Приоритеты и цели государственной политики в сфере развития горных территорий

Ключевыми приоритетными направлениями Программы являются: улучшение социально-экономического положения горных территорий Республики Дагестан; повышение благосостояния и качества жизни населения горных территорий Республики Дагестан; обеспечение устойчивого экономического роста; создание условий для комфортного проживания в горных территориях республики.

Реализацию указанных приоритетов необходимо обеспечить путем проведения анализа текущего состояния экономики и социальной сферы горных территорий Республики Дагестан и определения экономического потенциала горных территорий республики в разрезе основных базовых экономических комплексов.

Целями Программы являются:

разработка комплекса мер и определение механизмов вовлечения имеющегося потенциала горных территорий в экономически активный оборот;

реализация мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие горных территорий;

оказание государственной поддержки в реализации инвестиционных проектов, в основном в реальном секторе экономики;

стимулирование развития бизнеса в горных территориях республики;

увеличение налогооблагаемой базы;

сохранение численности населения и сокращение темпов миграционного оттока населения из населенных пунктов горной зоны республики.

3. Взаимосвязь со стратегическими приоритетами Республики Дагестан, целями и показателями государственных программ Российской Федерации

Программа в соответствии с системой отраслевых приоритетов ориентирована на решение задач, определяемых Стратегией социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года.

Реализация Программы оказывает влияние на достижение стратегической цели, предусматривающей развитие агропромышленного комплекса горных территорий, а также отраслей экономики, направленных на производство и переработку сельскохозяйственного сырья.

В рамках Программы предусматривается поддержка предпринимательства и личных подсобных хозяйств по следующим направлениям:

приобретение оборудования для предпринимателей, занятых в сфере производства и переработки промышленной, пищевой продукции и напитков, общественного питания и торговли;

строительство оптово-логистических центров хранения продукции;

приобретение малогабаритной сельскохозяйственной техники;

закладка садов интенсивного типа;

развитие туризма;

развитие пчеловодства.

Основным конкурентным преимуществом горных территорий является наличие значительного поголовья овец и крупного рогатого скота. Наличие сырьевой базы позволит развивать пищевую и перерабатывающую промышленность в горных территориях, восстановить переработку сельскохозяйственного сырья. Перспективным является развитие таких направлений пищевой промышленности, как плодоовощные консервы и соки, мясо и мясопродукты, молочные продукты, минеральные воды и другие безалкогольные напитки.

Потенциальной точкой роста для сельских поселений горных территорий является развитие органического сельского хозяйства, что обеспечит Республике Дагестан имидж поставщика экологически чистой продукции.

Конкурентными преимуществами являются сырье и экологически чистая продукция высокого качества, раннее товарное плодоношение, внутренний спрос на продукты местного производства.

При создании соответствующих условий потенциал развития перерабатывающей промышленности горных территорий значительно вырастет. Создание условий для развития и поддержки малого бизнеса и предпринимательства, а также востребованность на местных рынках продуктов питания обуславливают необходимость организации в горах семейных ферм, охотхозяйств и маломощных производств: хлебобулочной, кондитерской, сыродельной промышленности, консервирования, расфасовки лекарственных трав, продукции пчеловодств и другой продукции.

Взаимосвязь Программы с целями и показателями государственных программ Российской Федерации не предусмотрена.

4. Задачи государственного управления в сфере реализации Программы, способы их эффективного решения

Комплекс задач Программы определяется в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года.

Задачи развития горных территорий носят межотраслевой характер, охватывают весь комплекс проблем по реконструкции и модернизации существующих предприятий, обновлению основных фондов, новому строительству, размещению современных производств с инновационным оборудованием

на местах, созданию значительного количества новых рабочих мест, вовлечению имеющегося потенциала в экономический оборот.

В Программе учтены факторы, обеспечивающие равномерное устойчивое развитие горных районов и поселений. Это разумное и эффективное землепользование в горах, достижение самообеспеченности и занятости населения горных районов путем развития предпринимательства, создание выгодных и безопасных условий для инвестирования капитала в горные территории Республики Дагестан.

Кроме того, комплексом задач косвенно обеспечиваются устойчивый рост доходов населения, снижения миграционного оттока и создания новых рабочих мест в горных территориях республики.»
