



# **ЗАКОН**

## **РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

**О порядке определения общего объема дотаций  
на выравнивание бюджетной обеспеченности  
внутригородских районов из бюджетов городских округов  
с внутригородским делением Республики Дагестан**

**Принят Народным Собранием  
Республики Дагестан**

**30 ноября 2023 года**

### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

Настоящий Закон в соответствии с пунктом 2 статьи 142.8 Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливает порядок определения общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов из бюджета городского округа с внутригородским делением Республики Дагестан (далее – городской округ с внутригородским делением) и их распределения.

### **Статья 2. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов из бюджета городского округа с внутригородским делением**

1. Объем и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов из бюджета городского округа с внутригородским делением утверждаются решением представительного органа городского округа с внутригородским делением о бюджете городского округа с внутригородским делением на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

2. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов из бюджета городского округа с внутригородским делением, за исключением дотаций, предоставляемых в порядке, установленном пунктом 5 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предоставляются внутригородским районам, расчетная бюджетная обеспеченность которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности внутригородских районов данного городского округа с внутригородским делением.

Расчетная бюджетная обеспеченность внутригородских районов определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом внутригородского района исходя из налоговой базы (налогового потен-

циала), и аналогичного показателя в среднем по внутригородским районам данного городского округа с внутригородским делением с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

Использование при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности внутригородских районов показателей фактических доходов и расходов за отчетный период и (или) показателей прогнозируемых доходов и расходов отдельных внутригородских районов не допускается.

3. Расчет объема и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов из бюджета городского округа с внутригородским делением осуществляются в соответствии с Методикой расчета общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов из бюджета городского округа с внутригородским делением и их распределения, прилагаемой к настоящему Закону.

### **Статья 3. Особенности расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов из бюджета городского округа с внутригородским делением**

В составе общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов из бюджета городского округа с внутригородским делением могут быть выделены дотации, отражающие отдельные факторы и условия, учитываемые при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности внутригородских районов. Объем указанных дотаций не может превышать 10 процентов от общего объема финансовой помощи бюджетам внутригородских районов из бюджета городского округа с внутригородским делением.

### **Статья 4. Права органов местного самоуправления городского округа с внутригородским делением при предоставлении дотаций бюджетам внутригородских районов**

1. Дотации, предусмотренные к перечислению в бюджеты внутригородских районов в соответствии с настоящим Законом и решением представительного органа городского округа с внутригородским делением о бюджете городского округа с внутригородским делением на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), предоставляются при условии соблюдения внутригородскими районами требований бюджетного и налогового законодательства.

В случае несоблюдения органами местного самоуправления внутригородского района налогового и бюджетного законодательства представительный орган городского округа с внутригородским делением вправе приостанавливать или уменьшать финансирование дотации, предусмотренное разделом «Межбюджетные трансферты» классификации расходов бюджетов.

2. Проверка исполнения бюджетов внутригородских районов, получающих дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, проводится контрольно-счетным органом городского округа с внутригородским делением в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности

контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», Законом Республики Дагестан от 10 июня 2022 года № 39 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Республики Дагестан.

#### **Статья 5. Признание утратившим силу закона Республики Дагестан**

Признать утратившим силу Закон Республики Дагестан от 20 июня 2016 года № 46 «О порядке определения объемов окружных фондов финансовой поддержки внутригородских районов и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов из бюджетов городских округов с внутригородским делением Республики Дагестан» (Дагестанская правда, 2016, 22 июня, № 154–162).

#### **Статья 6. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.



**Глава  
Республики Дагестан**

**С. Меликов**

г. Махачкала  
12 декабря 2023 года  
№ 95

**Приложение**  
**к Закону Республики Дагестан**  
**«О порядке определения общего объема дотаций**  
**на выравнивание бюджетной обеспеченности**  
**внутригородских районов из бюджетов городских округов**  
**с внутригородским делением Республики Дагестан»**

**МЕТОДИКА**

**расчета общего объема дотаций на выравнивание бюджетной**  
**обеспеченности внутригородских районов из бюджета**  
**городского округа с внутригородским делением и их распределения**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящая Методика разработана с учетом требований налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Закона Республики Дагестан от 8 декабря 2015 года № 117 «О некоторых вопросах организации местного самоуправления в Республике Дагестан».

1.2. Объектом бюджетного выравнивания является бюджетная обеспеченность внутригородских районов.

1.3. В настоящей Методике используются следующие понятия и определения:  
бюджетная обеспеченность внутригородского района – отношение индекса налогового потенциала к индексу бюджетных расходов внутригородского района;  
индекс налогового потенциала внутригородского района – отношение налогового потенциала внутригородского района в расчете на одного жителя к аналогичному показателю в среднем по всем внутригородским районам;

налоговый потенциал внутригородского района – оценка налоговых доходов, которые могут быть получены бюджетом внутригородского района исходя из налоговых источников, закрепленных за этим внутригородским районом.

1.4. Индекс бюджетных расходов внутригородского района показывает, насколько больше (меньше) средств бюджета внутригородского района в расчете на душу населения по сравнению со средним по всем внутригородским районам уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения внутригородского района с учетом специфики социально-демографического состава обслуживаемого населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставляемых бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

**2. Расчет налогового потенциала по внутригородским районам**

2.1. Расчетные налоговые доходы (налоговый потенциал) являются оценкой доходов, которые могут быть собраны в бюджеты внутригородских районов из налоговых источников, закрепленных за бюджетами внутригородских районов.

Доходы внутригородских районов прогнозируются с помощью оценки налогового потенциала, учитывающего уровень и структуру экономического развития территории.

Налоговый потенциал оценивается по показателям, которые используются для оценки косвенной налоговой базы по отдельным налогам.

Для земельного налога – кадастровая стоимость земли; для налога на имущество физических лиц – кадастровая стоимость имущества физических лиц; для налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – доходы лиц, являющихся плательщиками данного налога.

Для этих налогов налоговый потенциал оценивается путем умножения показателя налоговой базы на среднюю сложившуюся налоговую ставку.

2.2. Средняя сложившаяся налоговая ставка рассчитывается как среднее по всем внутригородским районам соотношение между прогнозируемыми налоговыми сборами и налоговой базой данного налога.

2.3. Налоговый потенциал по каждому виду налога определяется по следующей формуле:

$$НП_j = НБ_i \times ПД / НБ, \text{ где:}$$

НП<sub>j</sub> – налоговый потенциал j-го налога в данном внутригородском районе;

НБ<sub>i</sub> – налоговая база данного налога в i-м внутригородском районе в прогнозном году;

ПД – суммарный прогноз поступлений по данному налогу в бюджеты всех внутригородских районов;

НБ – суммарная налоговая база данного налога.

2.4. Налоговый потенциал по всем видам налогов определяется по формуле:

$$НП_i = \text{SUM} (НП_j), \text{ где:}$$

НП<sub>i</sub> – сумма налоговых потенциалов по всем видам налогов во внутригородском районе (объем налогового потенциала);

SUM – сумма значений по каждому показателю в скобках;

НП<sub>j</sub> – налоговый потенциал j-го налога в данном внутригородском районе.

2.5. Индекс налогового потенциала рассчитывается как отношение налогового потенциала внутригородского района в расчете на одного жителя к аналогичному показателю по всей территории городского округа с внутригородским делением.

Индекс налогового потенциала рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{ИНП} = (НП_i / Н_i) / (НП_{го} / Н), \text{ где:}$$

ИНП – индекс налогового потенциала;

НП<sub>i</sub> – сумма налоговых потенциалов по всем видам налогов во внутригородском районе (объем налогового потенциала);

Н<sub>i</sub> – численность жителей (населения) i-го внутригородского района по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан по состоянию на 1 января года, предшествующего очередному финансовому году;

$НП_{го}$  – суммарный налоговый потенциал по всем внутригородским районам;

$Н$  – численность жителей (населения) городского округа с внутригородским делением по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан по состоянию на 1 января года, предшествующего очередному финансовому году.

### **3. Методика расчета индекса бюджетных расходов внутригородских районов**

3.1. Бюджетная обеспеченность внутригородских районов рассчитывается по следующей формуле:

$$БО_i = ИНП_i / ИБР_i, \text{ где:}$$

$БО_i$  – бюджетная обеспеченность  $i$ -го внутригородского района;

$ИНП_i$  – индекс налогового потенциала  $i$ -го внутригородского района;

$ИБР_i$  – индекс бюджетных расходов по  $i$ -му внутригородскому району.

3.2. Индекс бюджетных расходов по  $i$ -му внутригородскому району рассчитывается по формуле:

$$ИБР_i = (R_i / N_i) / (R / N), \text{ где:}$$

$ИБР_i$  – индекс бюджетных расходов по  $i$ -му внутригородскому району;

$R_i, R$  – соответственно условно-нормативные расходы на одного потребителя бюджетных услуг  $i$ -го внутригородского района и всех внутригородских районов;

$N_i, N$  – соответственно численность жителей (населения) внутригородского района и всех внутригородских районов городского округа с внутригородским делением по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан по состоянию на 1 января года, предшествующего очередному финансовому году.

3.3. Условно-нормативные расходы на одного потребителя бюджетных услуг по внутригородским районам по каждому принимаемому в расчет разделу классификации расходов бюджетов рассчитываются на основе расчетной минимальной бюджетной обеспеченности по формуле:

$$R_i = UN \times K_{pi} \times K_{oi}, \text{ где:}$$

$R_i$  – условно-нормативные расходы на одного потребителя бюджетных услуг по  $i$ -му внутригородскому району;

$UN$  – средние условно-нормативные расходы в целом по всем внутригородским районам городского округа с внутригородским делением по оказанию соответствующей услуги на одного жителя;

$K_{pi}$  – коэффициент дисперсности (расселения)  $i$ -го внутригородского района;

$K_{oi}$  – коэффициент учета отдаленности отдельных населенных пунктов  $i$ -го внутригородского района.

При определении расходов внутригородского района в расчет принимается следующая категория потребителей услуг:

Раздел (подраздел) классификации расходов бюджетов	Категория потребителей услуг
1. Общегосударственные вопросы	Население
2. Жилищно-коммунальное хозяйство	Население
3. Образование (в части молодежной политики)	Население
4. Культура	Население
5. Физическая культура и спорт	Население
6. Прочие расходы	Население

3.4. В настоящей Методике применяются следующие коэффициенты удорожания стоимости предоставления бюджетных услуг:

3.4.1. Коэффициент дисперсности (расселения), рассчитываемый по следующей формуле:

$$K_{pi} = \frac{1 + \frac{N_{ip}}{N_i}}{1 + \frac{N_p}{N}}, \text{ где:}$$

$K_{pi}$  – коэффициент дисперсности (расселения)  $i$ -го внутригородского района;

$N_{ip}$  – численность жителей (населения)  $i$ -го внутригородского района, проживающих в населенных пунктах с численностью менее 30000 человек, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан по состоянию на 1 января года, предшествующего очередному финансовому году;

$N_i$  – численность жителей (населения)  $i$ -го внутригородского района по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан по состоянию на 1 января года, предшествующего очередному финансовому году;

$N_p$  – численность жителей (населения) городского округа с внутригородским делением, проживающих в населенных пунктах с численностью менее 30000 человек по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан по состоянию на 1 января года, предшествующего очередному финансовому году;

$N$  – численность жителей (населения) городского округа с внутригородским делением по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан по состоянию на 1 января года, предшествующего очередному финансовому году.

3.4.2. Коэффициент учета отдаленности отдельных населенных пунктов определяется по формуле:

$$K_{oi} = \frac{1,02 \times КП1_i + 1,04 \times КП2_i + 1,08 \times КП3_i + 1,1 \times КП4_i}{КП_i},$$

, где:

$K_{oi}$  – коэффициент учета отдаленности отдельных населенных пунктов  $i$ -го внутригородского района;

$КП1_i$  – количество населенных пунктов  $i$ -го внутригородского района, расположенных на расстоянии до 5 километров от административного центра внутригородского района;

$КП2_i$  – количество населенных пунктов  $i$ -го внутригородского района, расположенных на расстоянии от 5 до 10 километров от административного центра внутригородского района;

$КП3_i$  – количество населенных пунктов  $i$ -го внутригородского района, расположенных на расстоянии от 10 до 20 километров от административного центра внутригородского района;

$КП4_i$  – количество населенных пунктов  $i$ -го внутригородского района, расположенных на расстоянии более 20 километров от административного центра внутригородского района;

$КП_i$  – общее количество отдельных населенных пунктов  $i$ -го внутригородского района.

3.5. Общий объем дотаций определяется исходя из разницы в оценках суммарных расходных потребностей и доходных возможностей внутригородских районов и корректируется исходя из реальных возможностей местного бюджета городского округа с внутригородским делением.

Для определения общего объема дотаций используется следующая формула:

$$O = (P - НП_{го}) \times K_{рв}, \text{ где:}$$

$O$  – общий объем дотаций;

$P$  – суммарная оценка расходных потребностей органов местного самоуправления внутригородских районов;

$НП_{го}$  – суммарный налоговый потенциал по всем внутригородским районам;

$K_{рв}$  – поправочный коэффициент исходя из реальных возможностей местного бюджета городского округа с внутригородским делением.

3.6. Расчет суммарной оценки расходных потребностей на выполнение полномочий внутригородскими районами на основе расчетной минимальной бюджетной обеспеченности производится по следующей формуле:

$P_i = \text{SUM} (R_i \times H_i \times K_i)$ , где:

$P_i$  – суммарная оценка расходных потребностей на выполнение полномочий  $i$ -м внутригородским районом;

$\text{SUM}$  – сумма значений по каждому показателю в скобках;

$R_i$  – условно-нормативные расходы на одного потребителя бюджетных услуг по  $i$ -му внутригородскому району;

$H_i$  – численность жителей (населения)  $i$ -го внутригородского района по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан по состоянию на 1 января года, предшествующего очередному финансовому году. В случае, если данные, представленные Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан, отличаются от данных похозяйственного учета, подтвержденных Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан, при расчете индекса бюджетных расходов могут применяться данные по численности населения, отличные от официальных данных статистического учета;

$K_i$  – поправочные коэффициенты.

3.7. Размер дотации внутригородскому району определяется по следующей формуле:

$D_i = P_i - \text{НП}_i$ , где:

$D_i$  – дотация  $i$ -му внутригородскому району;

$P_i$  – суммарная оценка расходных потребностей на выполнение полномочий  $i$ -м внутригородским районом;

$\text{НП}_i$  – сумма налоговых потенциалов по всем видам налогов во внутригородском районе (объем налогового потенциала).

3.8. Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности внутригородских районов рассчитывается по следующей формуле:

$K_{\text{вр}_{\text{пос}}} = (\text{БО}_{\text{min}} + \text{БО}_{\text{max}}) / 2 \times K_{\text{кор}}$ , где:

$K_{\text{вр}_{\text{пос}}}$  – критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности внутригородских районов;

$\text{БО}_{\text{min}}$  – значение бюджетной обеспеченности наименее обеспеченного внутригородского района;

$\text{БО}_{\text{max}}$  – значение бюджетной обеспеченности наиболее обеспеченного внутригородского района;

$K_{\text{кор}}$  – коэффициент корректировки, устанавливаемый решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и применяемый для установления критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.