



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 25 октября 2022 г. № 474-р

г. МАХАЧКАЛА

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях обеспечения эффективного управления государственным долгом Республики Дагестан в 2023–2025 годах:

1. Утвердить основные направления долговой политики Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан в процессе управления муниципальным долгом руководствоваться основными направлениями долговой политики Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.



Временно исполняющий обязанности

УПРАВЛЕНИЕ
ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА
№1

Председателя Правительства

Республики Дагестан

Р. Алиев

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Республики Дагестан
от 25 октября 2022 г. № 474-р

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
долговой политики Республики Дагестан на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов

I. Общие положения

Основные направления долговой политики Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – долговая политика) определяют цели и приоритеты деятельности Правительства Республики Дагестан в области управления государственным долгом Республики Дагестан.

Под долговой политикой понимается стратегия управления государственным долгом Республики Дагестан и государственными заимствованиями Республики Дагестан, направленная на поддержание объема государственного долга Республики Дагестан на оптимальном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания и равномерное распределение в течение финансового года платежей, связанных с государственным внутренним долгом Республики Дагестан.

Долговая политика Республики Дагестан является частью бюджетной политики Республики Дагестан.

II. Итоги реализации долговой политики

В Республике Дагестан проводится взвешенная долговая политика. По итогам 2021 года объем государственного долга Республики Дагестан составил 8 342,14 млн рублей, или 20 процентов от доходов республиканского бюджета Республики Дагестан без учета безвозмездных поступлений, и состоит из бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета.

В целях снижения долговой нагрузки на республиканский бюджет Республики Дагестан все обязательства перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам реструктурированы.

Проценты за пользование бюджетными кредитами составляют 0,1 процента. Расходы на обслуживание государственного долга Республики Дагестан в 2021 году составили 8,77 млн рублей, или 0,01 процента объема расходов республиканского бюджета Республики Дагестан (за исключением расходов, осуществленных за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Погашение и обслуживание долговых обязательств Республики Дагестан осуществлялись в установленный срок и в полном объеме.

Отношение ожидаемого в конце 2022 года объема государственного долга Республики Дагестан к ожидаемому исполнению доходной части

республиканского бюджета Республики Дагестан без учета безвозмездных поступлений соответствует предельным значениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, и условиям реструктуризации, проведенной в 2017 году по обязательствам Республики Дагестан перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, полученным в 2015–2017 годах.

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;

рост расходных обязательств Республики Дагестан вследствие принятия решений о реализации задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

необходимость ежегодной индексации расходов республиканского бюджета Республики Дагестан на выплату заработной платы работников бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг.

IV. Цели и задачи долговой политики

Целями долговой политики Республики Дагестан являются:

обеспечение сбалансированности республиканского бюджета Республики Дагестан;

поддержание объема государственного долга Республики Дагестан на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания государственного долга Республики Дагестан;

своевременность и полнота исполнения долговых обязательств;

создание предпосылок для повышения кредитных рейтингов Республики Дагестан.

Задачами долговой политики является:

осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга Республики Дагестан ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами Республики Дагестан;

осуществление механизма финансирования бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов за счет средств, высвобождаемых в 2023–2024 годах в результате

реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Республики Дагестан из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Дагестан;

реализация инфраструктурных проектов за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, одобренных в 2021–2022 годах президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации (протоколы от 21 октября 2021 г. № 53 и от 23 июня 2022 г. № 33);

выполнение принятых обязательств по обеспечению условий реструктуризации бюджетных кредитов в соответствии с дополнительным соглашением, заключенным в 2020 году между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан, к соглашениям о предоставлении бюджету Республики Дагестан из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Дагестан, в том числе по обеспечению:

на 1 января 2024 года доли общего объема государственного долга Республики Дагестан (без учета государственного долга по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов) в размере не более 11 процентов суммы доходов бюджета Республики Дагестан без учета безвозмездных поступлений за 2023 год, в том числе доли общего объема долговых обязательств Республики Дагестан по государственным ценным бумагам Республики Дагестан, по кредитам, полученным Республикой Дагестан от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, – не более 4 процентов суммы доходов бюджета Республики Дагестан без учета безвозмездных поступлений за 2023 год;

на 1 января 2025 года доли общего объема государственного долга Республики Дагестан (без учета государственного долга по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов) в размере не более 5 процентов суммы доходов бюджета Республики Дагестан без учета безвозмездных поступлений за 2024 год, в том числе доли общего объема долговых обязательств Республики Дагестан по государственным ценным бумагам Республики Дагестан, по кредитам, полученным Республикой Дагестан от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, – не более 4 процентов суммы доходов бюджета Республики Дагестан без учета безвозмездных поступлений за 2024 год;

на 1 января 2026 года доли общего объема государственного долга Республики Дагестан (без учета государственного долга по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов) в размере не более 14 процентов суммы доходов бюджета Республики Дагестан без учета безвозмездных поступлений за 2025 год, в том числе доли общего объема долговых

обязательств Республики Дагестан по государственным ценным бумагам Республики Дагестан, по кредитам, полученным Республикой Дагестан от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, – не более 0 процентов суммы доходов бюджета Республики Дагестан без учета безвозмездных поступлений за 2025 год;

направление дополнительно полученных доходов на досрочное погашение долговых обязательств Республики Дагестан в целях сокращения расходов на обслуживание государственного долга Республики Дагестан;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных форм заимствований;

использование при необходимости государственных ценных бумаг как источника долгосрочного финансирования дефицита бюджета;

минимизация стоимости заимствований;

приостановление предоставления государственных гарантий Республики Дагестан с целью сокращения общего объема государственного долга Республики Дагестан;

равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет Республики Дагестан;

использование механизма привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета Республики Дагестан в целях эффективного управления текущей ситуацией по исполнению бюджета Республики Дагестан;

обеспечение открытости информации о государственном долге Республики Дагестан;

дальнейшая реализация Программы финансового оздоровления и социально-экономического развития Республики Дагестан на 2020–2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 декабря 2020 г. № 295.

V. Инструменты реализации долговой политики Республики Дагестан

Инструментами реализации долговой политики являются:

обеспечение оптимальной долговой нагрузки;

проведение реструктуризации долговых обязательств в целях сокращения расходов на обслуживание государственного долга республики;

обеспечение возможности привлечения в бюджет Республики Дагестан кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств республики;

равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет республики, связанной с ежегодным погашением долговых обязательств;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

согласование муниципальными образованиями, получающими бюджетные кредиты из бюджета Республики Дагестан, привлечения в местный бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга Республики Дагестан ограничениям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, и условиям соглашений о реструктуризации, проведенной в 2017 году по обязательствам Республики Дагестан перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам;

осуществление мониторинга соответствия размера дефицита бюджета Республики Дагестан ограничениям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.

VI. Анализ рисков для республиканского бюджета Республики Дагестан, возникающих в процессе управления государственным долгом Республики Дагестан

Важное место в достижении целей долговой политики Республики Дагестан занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации. Основными рисками при управлении государственным долгом Республики Дагестан являются:

1) риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов республиканского бюджета Республики Дагестан, поскольку недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

2) процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов республиканского бюджета Республики Дагестан на обслуживание государственного долга вследствие увеличения Центральным банком Российской Федерации ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

3) риск рефинансирования – вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

4) риск ликвидности – отсутствие в республиканском бюджете Республики Дагестан средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств Республики Дагестан в срок, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов;

5) риск наступления гарантийного случая – неплатежи принципалов по обязательствам, которые были гарантированы Республикой Дагестан.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Республики Дагестан, является

осуществление достоверного прогнозирования доходов республиканского бюджета Республики Дагестан и поступлений по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Дагестан, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств Республики Дагестан.
