



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 26 декабря 2019 г. № 399-р

г. МАХАЧКАЛА

В целях обеспечения эффективного управления государственным долгом Республики Дагестан в 2020 – 2022 годах:

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан при управлении муниципальным долгом руководствоваться основными направлениями долговой политики Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденными настоящим распоряжением.



**Председатель Правительства
Республики Дагестан**

А. Здунов

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Республики Дагестан

от 26 декабря 2019 г. № 399-р

**Основные направления
долговой политики Республики Дагестан на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов**

I. Общие положения

Основные направления долговой политики Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – долговая политика) определяют цели и приоритеты деятельности Правительства Республики Дагестан в области управления государственным долгом Республики Дагестан.

Под долговой политикой понимается стратегия управления государственным долгом Республики Дагестан и государственными заимствованиями Республики Дагестан, направленная на поддержание объема государственного долга Республики Дагестан на оптимальном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания и равномерное распределение в течение финансового года платежей, связанных с государственным внутренним долгом Республики Дагестан.

Долговая политика Республики Дагестан является частью бюджетной политики Республики Дагестан.

II. Итоги реализации долговой политики

В Республике Дагестан проводится взвешенная долговая политика. По итогам 2018 года объем государственного долга Республики Дагестан составил 9 796,34 млн рублей, или 33,7 проц. от доходов республиканского бюджета Республики Дагестан без учета безвозмездных поступлений. В течение 2018 года государственный долг Республики Дагестан сокращен на 2 397,0 млн рублей, или на 19,6 процента.

Структура государственного долга Республики Дагестан на 1 января 2019 года:

реструктуризированные бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета – 9 278,94 млн рублей (94,7 процента);

государственные гарантии Республики Дагестан – 517,4 млн рублей (5,3 процента).

В целях снижения долговой нагрузки на республиканский бюджет Республики Дагестан все обязательства перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам реструктуризированы.

Проценты за пользование бюджетными кредитами составляют 0,1 процента. Расходы на обслуживание государственного долга Республики Дагестан в 2018 году составили 11,59 млн рублей, или 0,01 проц. объема расходов республиканского бюджета Республики Дагестан (за исключением расходов, осуществленных за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Погашение и обслуживание долговых обязательств Республики Дагестан осуществлялись в установленный срок и в полном объеме.

Отношение ожидаемого в конце 2019 года объема государственного долга Республики Дагестан к ожидаемому исполнению доходной части республиканского бюджета Республики Дагестан без учета безвозмездных поступлений соответствует предельным значениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, и условиям реструктуризации, проведенной в 2017 году по обязательствам Республики Дагестан перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, полученным в 2015–2017 годах.

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;

рост расходных обязательств Республики Дагестан вследствие принятия решений о реализации задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

необходимость ежегодной индексации расходов республиканского бюджета Республики Дагестан на выплату заработной платы работников бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг.

IV. Цели и задачи долговой политики

Целями долговой политики Республики Дагестан являются:

обеспечение сбалансированности республиканского бюджета Республики Дагестан;

поддержание объема государственного долга Республики Дагестан на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания государственного долга Республики Дагестан;

сокращение объема государственного долга Республики Дагестан и долговой нагрузки на республиканский бюджет Республики Дагестан;
своевременность и полнота исполнения долговых обязательств;
создание предпосылок для повышения кредитных рейтингов Республики Дагестан.

Задачами долговой политики Республики Дагестан являются:
осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга Республики Дагестан ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами Республики Дагестан;

выполнение принятых обязательств по обеспечению условий реструктуризации бюджетных кредитов в соответствии с дополнительными соглашениями, заключенными в 2017 году между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан, к соглашениям о предоставлении бюджету Республики Дагестан из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Дагестан, в том числе по обеспечению:

на 1 января 2021 года доли общего объема государственного долга Республики Дагестан в размере не более 34 проц. суммы доходов бюджета Республики Дагестан без учета безвозмездных поступлений за 2020 год, в том числе доли общего объема долговых обязательств Республики Дагестан по государственным ценным бумагам Республики Дагестан, по кредитам, полученным Республикой Дагестан от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, – не более 4 проц. суммы доходов бюджета Республики Дагестан без учета безвозмездных поступлений за 2020 год;

на 1 января 2022 года доли общего объема государственного долга Республики Дагестан в размере не более 27 проц. суммы доходов бюджета Республики Дагестан без учета безвозмездных поступлений за 2021 год, в том числе доли общего объема долговых обязательств Республики Дагестан по государственным ценным бумагам Республики Дагестан, по кредитам, полученным Республикой Дагестан от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, – не более 4 проц. суммы доходов бюджета Республики Дагестан без учета безвозмездных поступлений за 2021 год;

на 1 января 2023 года доли общего объема государственного долга Республики Дагестан в размере не более 18 проц. суммы доходов бюджета Республики Дагестан без учета безвозмездных поступлений за 2022 год, в том числе доли общего объема долговых обязательств Республики Дагестан по государственным ценным бумагам Республики Дагестан, по кредитам, полученным Республикой Дагестан от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, – не более 4 проц. суммы доходов бюджета Республики Дагестан без учета безвозмездных поступлений за 2022 год;

направление дополнительно полученных доходов на досрочное погашение долговых обязательств Республики Дагестан в целях сокращения расходов на обслуживание государственного долга Республики Дагестан;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных форм заимствований;

использование при необходимости государственных ценных бумаг как источника долгосрочного финансирования дефицита бюджета;

минимизация стоимости заимствований;

приостановление предоставления государственных гарантий Республики Дагестан с целью сокращения общего объема государственного долга Республики Дагестан;

равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет Республики Дагестан;

использование механизма привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета Республики Дагестан в целях эффективного управления текущей ситуацией по исполнению бюджета Республики Дагестан;

обеспечение открытости информации о государственном долге Республики Дагестан;

дальнейшая реализация направлений по оптимизации структуры и объема государственного долга Республики Дагестан, определенных государственной программой Республики Дагестан «Управление региональными и муниципальными финансами Республики Дагестан на 2015–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 декабря 2014 г. № 647;

дальнейшая реализация Программы финансового оздоровления и социально-экономического развития Республики Дагестан на 2018–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 31 октября 2018 г. № 159.

V. Анализ рисков для республиканского бюджета Республики Дагестан, возникающих в процессе управления государственным долгом Республики Дагестан

Важное место в достижении целей долговой политики Республики Дагестан занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации. Основными рисками при управлении государственным долгом Республики Дагестан являются:

1) риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов республиканского бюджета Республики Дагестан, поскольку недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

2) процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов республиканского бюджета Республики Дагестан на обслуживание

государственного долга вследствие увеличения Центробанком России ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

3) риск рефинансирования – вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

4) риск ликвидности – отсутствие в республиканском бюджете Республики Дагестан средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств Республики Дагестан в срок, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов;

5) риск наступления гарантийного случая – неплатежи принципалов по обязательствам, которые были гарантированы Республикой Дагестан.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Республики Дагестан, является осуществление достоверного прогнозирования доходов республиканского бюджета Республики Дагестан и поступлений по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Дагестан, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств Республики Дагестан.

VI. Инструменты реализации долговой политики Республики Дагестан

Инструментами реализации долговой политики Республики Дагестан являются:

обеспечение оптимальной долговой нагрузки;

проведение реструктуризации долговых обязательств в целях сокращения расходов на обслуживание государственного долга Республики Дагестан;

обеспечение возможности привлечения в бюджет Республики Дагестан кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, увеличенный на 1 проц. годовых;

обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств республики;

равномерное распределение на бюджет Республики Дагестан долговой нагрузки, связанной с ежегодным погашением долговых обязательств;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

согласование муниципальными образованиями, получающими бюджетные кредиты из бюджета Республики Дагестан, привлечения в местный бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, увеличенный на 1 проц. годовых;

осуществление мониторинга исполнения муниципальными образованиями обязательств по непривлечению в бюджеты муниципальных образований кредитов от кредитных организаций;

осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга Республики Дагестан ограничениям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, и условиям соглашений о реструктуризации, проведенной в 2017 году по обязательствам Республики Дагестан перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам;

осуществление мониторинга соответствия размера дефицита бюджета Республики Дагестан ограничениям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.
