



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 8 мая 2019 г. № 106

г. МАХАЧКАЛА

О внесении изменений в постановление Правительства Республики Дагестан от 7 ноября 2013 г. № 572

Правительство Республики Дагестан **п о с т а н о в л я е т:**

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в постановление Правительства Республики Дагестан от 7 ноября 2013 г. № 572 «Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан на 2014 – 2018 годы» (Собрание законодательства Республики Дагестан, 2013, № 21, ст. 1431; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2016, 8 апреля, № 0500201604080010; 2017, 13 июля, № 0500201707130003).



**Председатель Правительства
Республики Дагестан**

А. Здунов

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Республики Дагестан
от 8 мая 2019 г. № 106

**ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в постановление Правительства
Республики Дагестан от 7 ноября 2013 г. № 572**

1. В наименовании и пункте 1 исключить слова «на 2014–2018 годы».
2. Пункт 4 изложить в следующей редакции:
«4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан.».
3. Изложить государственную программу Республики Дагестан «Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан на 2014 – 2018 годы» в следующей редакции:

«Государственная программа Республики Дагестан «Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан»

П А С П О Р Т

государственной программы Республики Дагестан «Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан»

Ответственный исполнитель Программы	– Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан
Участники Программы	– Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан, Министерство промышленности и энергетики Республики Дагестан, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан, Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан, администрации муниципальных районов Республики Дагестан (по согласованию)
Цели Программы	– улучшение социально-экономического положения горных территорий республики, повышение благосостояния и качества жизни населения горных территорий республики;

обеспечение устойчивого экономического роста, создание условий для комфортного проживания в горных территориях республики

Задачи Программы

- проведение анализа современного состояния экономики и социальной сферы горных территорий республики в разрезе основных базовых экономических комплексов;
- определение экономического потенциала горных территорий республики в разрезе основных базовых экономических комплексов;
- разработка комплекса мер и определение механизмов вовлечения потенциала горных территорий в экономически активный оборот;
- реализация мероприятий, направленных на снятие инфраструктурных ограничений и улучшение институциональной среды в горной местности;
- оказание государственной поддержки в реализации малых инвестиционных проектов, в основном в реальном секторе экономики;
- стимулирование развития бизнеса в горных территориях республики;
- увеличение налогооблагаемой базы;
- сохранение и оптимизация численности населения и населенных пунктов в горной зоне республики;
- создание инновационных центров по организации и интеграции перерабатывающих предприятий и сельхозтоваропроизводителей

Этапы и сроки реализации – 2014-2019 годы в два этапа:

Программы

I этап – 2014 – 2016 гг.;

II этап – 2017 – 2019 гг.

Целевые индикаторы и показатели Программы

- объем производства продукции сельского хозяйства;
- объем переработанной сельскохозяйственной продукции;
- объем переработанной промышленной продукции;

объем инвестиций в основной капитал за счет
всех источников финансирования;
число новых рабочих мест

Объемы и источники
финансирования
Программы

- общий объем финансирования за весь период реализации Программы – 1806411,7 тыс. рублей, в том числе за счет: республиканского бюджета Республики Дагестан – 94711,7 тыс. рублей (5,2 процентов); внебюджетных источников – 1711700,0 тыс. рублей (94,8 процента)

Ожидаемые результаты
реализации Программы

- наращивание экономического потенциала горных территорий, дальнейшее улучшение их позиций в экономике республики; повышение инвестиционной привлекательности муниципальных районов, входящих в горную зону; развитие социальной, производственной и инженерной инфраструктур, поддерживающих экономический рост; вовлечение трудовых ресурсов в производственную деятельность; создание основы для развития потенциальных направлений социально-экономического развития горных территорий; обеспечение роста основных показателей социально-экономического развития горных территорий; повышение уровня и качества жизни населения горных территорий; наращивание собственной доходной базы муниципальных районов и сельских поселений, расположенных в горной зоне; создание условий для динамичного роста доходов населения, проживающего в горных областях; создание условий для сокращения оттока населения из горных территорий

I. Анализ социально-экономической ситуации и характеристика проблем развития горных территорий Республики Дагестан

1. Анализ современного состояния горных территорий Республики Дагестан и проблемы их социально-экономического развития в разрезе базовых экономических комплексов

Республика Дагестан по территории (50,3 тыс. кв. км) и численности населения (2,97 млн. человек) является одним из самых крупных субъектов Российской Федерации на Северном Кавказе.

Горные территории занимают 44,0 процента площади Дагестана (22335 кв. км). Их природно-климатические особенности, отличающиеся от равнинных, обуславливают специфические параметры функционирования природных экосистем, создают особые условия обитания людей, влияющие на их здоровье, образ жизни и повседневную деятельность. Горные территории Дагестана расположены в восточной части Кавказского хребта и граничат на юге с Азербайджанской Республикой, на юго-западе - с Грузией, на западе - с Чеченской Республикой.

Горные территории Республики Дагестан включают в себя 1166 населенных пунктов, расположенных в 33 муниципальных районах и 1 муниципальном участке. Из общего количества населенных пунктов горных территорий 1114 входят в состав территориальной зоны «Горный Дагестан», 36 – в состав территориальной зоны «Центральный Дагестан» (22 – в муниципальном образовании «Буйнакский район» и 14 – в муниципальном образовании «Казбековский район»), 16 населенных пунктов – в состав территориальной зоны «Прибрежный Дагестан» (8 – в муниципальном образовании «Магарамкентский район», 4 – в муниципальном образовании «Карабудахкентский район», 3 – в муниципальном образовании «Каякентский район» и 1 – в муниципальном образовании «Дербентский район»).

В соответствии со статусом горных территорий, определенным статьей 7 Закона Республики Дагестан от 16 декабря 2010 г. № 72 «О горных территориях Республики Дагестан», в зоне особых условий (выше 2000 м над уровнем моря) расположено 184 населенных пункта, в первой горной зоне (на высоте от 1500 до 2000 м) – 407, во второй горной зоне (от 1000 до 1500 м) – 384 и в третьей горной зоне (от 500 до 1000 м над уровнем моря) – 191 населенный пункт.

Из общего числа населенных пунктов, расположенных в границах горных территорий, крупных (проживает свыше 5 тыс. человек) – 12, населенных пунктов с численностью населения до 100 человек – 219.

В соответствии с Законом Республики Дагестан от 5 мая 2006 года № 25 «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей в Республике Дагестан» 492 населенных пункта отнесены к труднодоступным местностям. Эти населенные пункты расположены в основном в зоне особых условий и в первой горной зоне.

Численность населения горных территорий на 1 января 2011 г. составляла 882,6 тыс. человек (30,3 процента от общей численности населения республики). Плотность населения – 39,5 чел./кв. км (в среднем по РД – 59,0 чел./кв. км).

За период с 2006 по 2010 год численность постоянного населения горных территорий увеличилась на 5,3 процента. При этом за аналогичный период численность населения Республики Дагестан увеличилась на 12,5 процента.

Доля естественного прироста населения горных территорий в общереспубликанском показателе имеет тенденцию к снижению (с 31,5 процента в 2006 г. до 27,8 процента в 2010 г.).

На численность постоянного населения горных территорий оказывает влияние и миграция. Если в 2006 году по горным территориям миграционная убыль населения составляла 12 человек, то в 2010 году – 2492 человека.

Одной из первоочередных задач, стоящих перед исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления в республике, является создание благоприятных условий для проживания оптимальной численности населения в горной зоне и снижение темпов стихийного переселения жителей с гор на низменность.

Земельный фонд горных территорий составляет 3719,7 тыс. гектаров. В него входят земли, расположенные в границах муниципальных образований, и земли, находящиеся за пределами муниципальных районов. Общая площадь земель в границах муниципальных районов горных территорий составляет 2233,6 тыс. га (60 процентов от общей площади горных территорий), площадь земель, арендуемых на территории других районов республики, – 1486,2 тыс. гектаров (40,0 процента).

Горные территории имеют значительный потенциал земельных ресурсов для развития сельскохозяйственного производства. Площадь земельных ресурсов на душу населения по горным территориям составляет 4,2 га/чел. (по республике – 1,7 га/чел.). Данный показатель составляет в муниципальных образованиях «Рутульский район» – 10,8 га/чел., «Тляратинский район» – 9,8 га/чел., «Чародинский район» – 9,6 га/чел., «Цунтинский район» – 8,5 га/чел., «Агульский район» – 8,1 га/чел., «Гунибский район» – 7,2 га/чел., «Цумадинский район» – 7,1 га/чел., «Шамильский район» – 6,3 га/чел.

С учетом наличия земель в равнинной части, закрепленных за муниципальными поселениями горных территорий, ситуация с земельными ресурсами относительно благоприятная.

В общей площади земель горных территорий доля земель сельскохозяйственного назначения составляет 56,2 процента (по республике – 67,0 процента), земель лесного фонда – 10,5 процента (8,4 процента).

Дорожная сеть – самое слабое место, препятствующее развитию горных территорий.

По комплексу природных факторов горные территории относительно благоприятны для отдельных видов хозяйственной деятельности, в первую очередь сельского хозяйства (летнего пастбищного животноводства), туризма и рекреации.

Водоснабжение населенных пунктов горных территорий осуществляется в основном за счет родников и ручьев. При этом население не в полном объеме обеспечено качественной питьевой водой. Существует потенциал использования подземных вод, но они в должной степени не разведаны.

Горные территории имеют широкие возможности для развития минерально-сырьевой базы. Здесь выявлено более 70 видов полезных ископаемых, среди них: сера, фосфориты, селитра, рудопроявления мышьяка, сурьмы, ртути, золота, серебра, меди, свинца. Широко распространены кварц-карбонатные жилы с халькопиритом.

Для дальнейшего развития минерально-сырьевой базы горных территорий необходимо проведение поисковых и геологоразведочных работ, создание инженерной инфраструктуры.

Бальнеологические и туристско-рекреационные ресурсы используются не в полной мере, хотя имеют значительный потенциал.

Градостроительная ситуация в горных территориях сложная, ее особенности и проблемы связаны, прежде всего, с мелкоконтурностью земельных участков, ограниченными территориями для градостроительного и хозяйственного освоения, природными рисками (землетрясения, сели, камнепады, лавины, оползни, паводки на реках и др.) и сложными инженерно-строительными условиями, низким уровнем социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры.

1.1. Агропромышленный комплекс

Сельскохозяйственную продукцию в горных территориях производят 706 сельскохозяйственных организаций, 5647 крестьянских (фермерских) хозяйств, 204543 личных хозяйства. В отрасли занято более 228,5 тыс. человек, что составляет 25,9 процента всего населения горных территорий.

В экономике горных территорий сложилось и развивается многоотраслевое сельское хозяйство. Здесь производится: зерно, картофель, бобовые, мясо, молоко, яйца, мед, а также продукция плодоводства.

В 2010 году объем производства продукции сельского хозяйства в горных территориях составил 24547,0 млн рублей (49,7 процента от республиканского показателя), в том числе объем производства продукции растениеводства – 12706,9 млн рублей (51,2 процента), животноводства – 11840,1 млн рублей (48,1 процента).

Основной объем сельскохозяйственной продукции, производимой в горных территориях, приходится на личные подсобные хозяйства (с небольшим приусадебным земельным участком), доля которых в общей структуре производства в 2010 году составила 82 процента. На сельхозпредприятия и крестьянские (фермерские) хозяйства приходится 10,4 процента и 7,6 процента всей продукции сельского хозяйства соответственно.

Горные территории имеют относительно высокий уровень обеспеченности сельскохозяйственными угодьями.

Общая площадь сельскохозяйственных угодий горных территорий в 2010 году составила 2392,4 тыс. гектаров (71,4 процента всех сельхозугодий республики), в том числе расположенных в административных границах муниципальных районов экономической зоны – 1232,7 тыс. гектаров (36,8 процента).

В структуре сельскохозяйственных угодий значительную долю занимают пастбища – 1720,3 тыс. гектаров (66,5 процента), пахотные земли, включая террасные участки, – 332,5 тыс. гектаров (12,9 процента), сенокосы – 125,6 тыс. гектаров (4,9 процента).

Площадь неиспользуемых сельскохозяйственных угодий в 2010 году составила 925,6 тыс. гектаров (35,8 процента).

В горных территориях доля сельскохозяйственных угодий, находящихся у сельскохозяйственных предприятий, в 2010 году составила 49,9 процента, у крестьянских (фермерских) хозяйств – 2,0 процента, личных хозяйств населения – 12,3 процента.

В 2010 году площадь сельскохозяйственных угодий в горных территориях на одного человека составляла 2,9 гектара, что более чем в 2,6 раза выше среднего значения показателя по республике (1,1 га/чел.). Площадь пашни на одного жителя составила 0,2 га/чел., что выше среднереспубликанского показателя (0,18 га/чел.).

Высока доля пашни, выведенной из оборота, она составляет 43,6 процента.

В структуре используемой пашни доля сельскохозяйственных предприятий в 2010 году составила 42,8 процента, крестьянских (фермерских) хозяйств – 4,5 процента, личных хозяйств населения – 52,7 процента.

В отрасли животноводства по состоянию на 1 января 2011 года поголовье крупного рогатого скота в горных территориях составило 861,9 тыс. голов, в том числе коров – 308,1 тыс. голов. Поголовье овец и коз – 4241,6 тыс. голов (в том числе перегоняемое на зимние пастбища – 2587,4 тыс. гол.), птицы – 885,5 тыс. голов.

Из общего поголовья скота в крестьянских (фермерских) хозяйствах было сосредоточено 10,8 процента поголовья крупного рогатого скота (далее – КРС) и 46,2 процента поголовья мелкого рогатого скота (далее – МРС), личных хозяйствах населения – 80,3 процента и 44,0 процента, на сельхозпредприятиях соответственно 8,9 процента и 9,8 процента.

В 2010 году относительно 2006 года наблюдался рост поголовья КРС – на 14,5 процента, в том числе коров – на 12,7 процента, МРС – на 17,6 процента, однако производство характеризуется низкими продуктивными качествами, а производимая продукция – высокой долей ручного труда, что отражается на ее себестоимости. Поголовье птицы за данный период снизилось на 36,5 процента.

В 2010 году произведено 78,5 тыс. тонн мяса в живом весе (47,3 процента от объема производства мяса в республике), молока – 365,5 тыс. тонн (60,4 процента), шерсти – 8,7 тыс. тонн (63,0 процента). Производство мяса в 2010 году относительно 2006 года выросло на

27,0 процента, молока – на 20,4 процента, шерсти – на 26,0 процента. Производство яиц снизилось на 27,3 процента.

Динамика объемов производства продукции за 2006–2010 годы характеризуется ростом, в основном за счет личных хозяйств населения, которые лишены возможности получения основных видов государственной поддержки в отрасли животноводства.

Значительный потенциал в горных территориях имеют птицеводство, пчеловодство и коневодство. Здесь производится 804,2 тонны меда и содержится 13,3 тыс. голов лошадей – 75,6 процента общереспубликанского поголовья.

Растениеводство является важной отраслью сельского хозяйства горных территорий. Здесь производится 31,4 процента от валового сбора зерновых в республике, 57,7 процента картофеля, 49,2 процента овощей. Кроме того, выращиваются кормовые культуры (кукуруза, однолетние и многолетние травы, кормовые бахчи и корнеплоды).

Растениеводство формирует 52,2 процента продукции сельского хозяйства горных территорий (данные 2010 года) и 51,2 процента продукции растениеводства в республике.

Из-за отсутствия необходимых средств механизации (в том числе малогабаритных), неудовлетворительного состояния мелиоративных сетей, дорог, неразвитости инженерной инфраструктуры доля используемой, в первую очередь под зерновые культуры, пашни горных территорий снизилась в общей площади пашни с 68,2 процента в 2006 году до 56,5 процента в 2010 году.

В результате снижения посевных площадей и урожайности по зерновым и картофелю в 2010 году произошел спад валовых сборов относительно 2006 года.

Наибольший валовой сбор зерновых за этот период был получен в 2006 году (94,5 тыс. тонн в весе после доработки). В последующие годы их производство резко снизилось и к 2010 году составило 64,6 тыс. тонн, что явно недостаточно для хозяйственных нужд горных территорий.

Объемы производства зерна из года в год уменьшаются, при этом значительные площади пашни на богаре и на орошаемых землях остаются неиспользованными. Урожайность зерновых культур в 2010 году составила 15,2 ц/га (по Республике Дагестан – 22,4 ц/га).

Одной из причин неэффективного использования орошаемых земель является неудовлетворительное состояние существующих оросительных систем.

Динамика производства картофеля нестабильная. В 2010 году объемы производства картофеля также сократились на 28,1 процента относительно 2006 года, урожайность при этом снизилась на 6,7 процента.

Производство плодов в 2010 году выросло относительно 2006 года (119,4 процента), но динамика урожайности плодовых культур указывает на неэффективность их производства и экстенсивное направление развития.

В горных территориях, как и по всей республике, за последние годы существенно снизились объемы использования минеральных и органических

удобрений, что также приводит к снижению плодородия почвы и урожайности. Отсутствует полноценный рынок механизированных услуг, не развита кооперация.

Перерабатывающая промышленность сельскохозяйственной продукции в горных территориях развита слабо, что создает сельхозтоваропроизводителям большие трудности с реализацией продукции.

В горных территориях зарегистрирован ряд предприятий, ведущих хозяйственную деятельность в различных направлениях пищевой и перерабатывающей промышленности:

переработка и консервирование фруктов и овощей (предприятия в Хунзахском, Сулейман-Стальском, Унцукульском, Сергокалинском, Шамильском, Гунибском, Левашинском, Ботлихском, Гумбетовском районах);

переработка молока и производство сыра, производство кисломолочной продукции (предприятия в Сергокалинском, Дахадаевском районах);

производство виноградного вина (предприятия в Сулейман-Стальском, Сергокалинском, Табасаранском районах), пива (предприятия в Кайтагском, Сергокалинском районах), фруктовых и овощных соков (предприятия в Левашинском, Гергебильском, Гумбетовском, Ботлихском и Унцукульском районах);

розлив минеральных вод и других безалкогольных напитков (предприятия в Левашинском, Дахадаевском, Докузпаринском, Сулейман-Стальском, Курахском, Унцукульском районах);

производство готовых и консервированных продуктов из мяса, мяса птицы и мясных субпродуктов (предприятия в Унцукульском, Сергокалинском, Левашинском, Гунибском, Тляртинском, Ботлихском районах);

производство хлеба и мучных кондитерских изделий (все муниципальные образования, расположенные в горных территориях);

производство продуктов мукомольно-крупяной промышленности (предприятия в Левашинском, Шамильском, Хунзахском, Тляртинском районах);

переработка и консервирование рыбо- и морепродуктов (предприятия в Гунибском районе).

Наиболее крупными предприятиями отрасли в горных территориях являются ООО «Кикунинский консервный завод», ОАО «Ботлихский консервный завод», ОАО «Унцукульский консервный завод», ОАО «Гергебильский консервный завод», ООО «Пивзавод «Сергокалинский», ООО «Молокозавод «Сергокалинский».

Объем производства продукции пищевой и перерабатывающей промышленности в горных территориях в 2010 г. составил всего 223,0 млн рублей. В отрасли занято около 1,2 тыс. человек.

Для горных территорий актуально создание мини-цехов по переработке продукции животноводства (в том числе первичной), что будет способствовать кооперации в сельскохозяйственном производстве.

Рыбоводство и рыболовство в горных территориях, как и в целом по республике, в настоящее время находится в упадке, но относится к числу

перспективных отраслей. Горные территории обеспечены значительными водными ресурсами высокого качества, позволяющими наладить индустриальное производство лососевых.

В горных территориях зарегистрированы организации, которые ведут хозяйственную деятельность по направлению воспроизводства рыбы и водных биоресурсов (в Ахвахском, Гумбетовском, Гунибском, Сергокалинском, Унцукульском, Хунзахском районах), вылова рыбы и водных биоресурсов (в Гергебильском, Лакском, Левашинском, Сергокалинском, Унцукульском районах).

1.2. Промышленный комплекс

В настоящее время промышленное производство в горных территориях представлено предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности, предприятиями по производству асфальта, щебня и крошки, шлакоблоков, карьерами по производству пиленого камня, кирпичными цехами, предприятиями народных промыслов, предприятиями по производству пластиковых окон и дверей и т.д.

В 2010 году объем отгруженных товаров собственного производства, работ и услуг, выполненных собственными силами крупных и средних предприятий по всем видам экономической деятельности в горных территориях, составил 4318,0 млн. руб. и увеличился по сравнению с 2006 года в 1,6 раза в сопоставимых ценах.

1.3. Строительный комплекс

Строительство как взаимоувязанный, организационно-технологический комплекс в горных территориях не сформировано. В 2010 году в горных территориях в этой отрасли было задействовано 375 организаций с численностью занятых 5482 человека. Значимую роль в строительном производстве играет малый строительный бизнес.

В 2010 году общая площадь введенного жилья составила 247,7 тыс. кв. м (0,28 кв. м на 1 жителя горных территорий в год), которое практически полностью (99,3 процента) построено за счет средств индивидуальных застройщиков.

Площадь жилищного фонда в горных территориях на 1 января 2011 года составила 16127,7 тыс. кв. м, или 33,3 процента от общей площади жилищного фонда республики.

Относительно высокая обеспеченность населения общей площадью жилых домов – 18,3 кв. м на человека (по Республике Дагестан – 16,5) объясняется невысокой численностью населения горных территорий.

Площадь ветхого и аварийного жилищного фонда на 1 января 2011 года составила 2130,0 тыс. кв. м (13,2 процента от общей площади жилищного фонда горных территорий), что значительно ниже, чем в целом по

республике – 27 процентов. На учете для получения жилья на указанную дату состояло 20507 семей.

Реализация мероприятий Программы позволит привлечь инвесторов для создания в горных территориях предприятий по различным стратегическим направлениям в области строительства и производства строительных материалов. Для достижения обозначенных целей имеются разведанные месторождения полезных ископаемых – песчано-гравийных смесей, строительных песков, кирпично-черепичных глин, доломитов, известняков, цементного сырья, бентонитовых глин и т.д.

1.4. Торгово-транспортно-логистический комплекс

В структуре торгово-транспортно-логистического комплекса горных территорий торговля занимает ведущие позиции.

На долю горных территорий в 2010 году приходилось около 9 процентов общего оборота розничной торговли республики, что составляет 28,5 млрд. рублей.

Оборот розничной торговли на душу населения в 2010 году составил 32,3 тыс. руб./чел., что существенно ниже среднереспубликанского и среднероссийского (96,5 тыс. руб. и 115,2 тыс. руб. соответственно) показателей. Оптовая торговля в горных территориях развита недостаточно.

Из всех видов транспорта в горных территориях функционирует только автомобильный. В 2010 году грузооборот составил 708,8 млн. т/км, пассажирооборот – 692,5 млн. пасс.-км. За 2006-2010 годы отмечено снижение грузооборота на 11,1 процента, пассажирооборота – на 16,7 процента. На пассажирских маршрутах общего пользования задействовано 533 автотранспортные единицы, в том числе 224 автобуса и 309 маршрутных таксомоторов.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования в границах горных территорий на 1 января 2011 года составляет 5471,7 км, из них федерального значения – 54 км, республиканского значения (IV категория) – 1563,2 км, местного значения (V категория) – 3854,5 километра. Протяженность дорог с асфальтобетонным покрытием – 1143,8 км, с гравийным покрытием – 4327,9 километра. Плотность автомобильных дорог покрытием общего пользования на 1 января 2011 года составляет 245,4 км/1000 кв. км. На автодорогах горных территорий имеется 944 моста общей погонной длиной 19780,5 метра.

Многие участки дорог республиканского значения, проходящие в горной части республики, по техническим параметрам и транспортно-эксплуатационным показателям не соответствуют современным требованиям безопасности движения и нуждаются в реконструкции. Восемь районных центров не имеют связи с опорной сетью автодорог с асфальтобетонным покрытием. В горной части высока доля местных дорог, по своим техническим параметрам не соответствующих нормативам даже V технической категории (более 70 процентов). К 35 населенным пунктам в Тляратинском,

Цумадинском, Рутульском, Ахтынском и Ботлихском районах вообще нет подъездных дорог. Многие муниципальные образования являются «тупиковыми», и между ними необходимо построить автомобильные дороги для осуществления товарообмена и организации туризма. К таким районам относятся Агульский, Акушинский, Ахвахский, Дахадаевский, Лакский, Рутульский, Курахский, Кулинский, Чародинский, Цунтинский, Цумадинский, Тляратинский. При неблагоприятных погодных условиях затруднен проезд к значительной части населенных пунктов.

Все автодороги, на которых существует или предусматривается регулярное движение транспорта общего пользования (по регулярным маршрутам), должны иметь соответствующую пропускную способность (не ниже IV категории, с хорошим или удовлетворительным состоянием полотна автодороги).

Для улучшения транспортной обеспеченности населенных пунктов необходимо строить новые железобетонные или сталебетонные мосты.

Ранее практически со всеми горными районами имелось воздушное сообщение. В результате износа существующего авиапарка малой авиации и отсутствия новых машин, а также улучшения дорожных и транспортных условий эта отрасль перестала существовать. В то же время в республике малая авиация имеет огромные перспективы, связанные с развитием туристско-рекреационной отрасли. Создание инфраструктуры для этого не потребует больших затрат в связи с наличием сохранившихся площадок аэродромов.

1.5. Топливо-энергетический комплекс

В горных территориях Дагестана расположено 10 ГЭС, в том числе 7 промышленных (Гергебильская, Гунибская, Курушская, Ахтынская, Агульская, Магинская, Ирганайская) и 3 экспериментальные (Амсарская, Аракульская, Шиназская). Общая установленная мощность ГЭС – 440,7 МВт, что составляет 24,7 процента от общей мощности электростанций республики.

Выработка электроэнергии промышленными ГЭС, расположенными в горной зоне, за 2010 год составила 1342,78 млн. кВт·ч (24,2 процента от республиканского уровня) и сократилась по сравнению с 2009 годом на 12,4 процента, при этом по сравнению с 2006 годом выработка электроэнергии выросла в 3,8 раза.

Общая протяженность электрических сетей горной зоны составляет 12745,1 тыс. км (33,5 процента).

В целом по горным территориям качество электроснабжения неудовлетворительное. Магистральные сети характеризуются высоким износом, вследствие чего потери электроэнергии значительны.

Актуальными для населения в горных территориях являются вопросы газификации населенных пунктов. Средний уровень газификации в целом по республике составляет 59,1 процента (2011 г.), в сельской местности – 44,1 процента, в городах – 82,6 процента.

В настоящее время осуществляется газификация населенных пунктов в горных территориях. Однако потребности населения горных территорий в топливных ресурсах все еще в значительной степени удовлетворяются за счет привозного топлива. Объем поставленного потребителям природного газа за 2010 год составил 372987,1 тыс. куб. м (10,3 процента от общереспубликанского уровня потребления), сжиженного газа – 29,8 тыс. тонн (увеличился почти вдвое по сравнению с 2006 годом).

Потребление твердого топлива населением из года в год сокращается из-за значительного повышения цен на уголь и его доставку в горные районы. Кроме того, растет число газифицированных горных населенных пунктов. В 2010 году по сравнению с 2006 годом поставка угля в горные территории уменьшилась на 18,6 процента, дров – в 2 раза.

Проблема с отсутствием или нехваткой твердого топлива (дров и угля) вынуждает население вырубать леса, пользоваться местным традиционным топливом животного происхождения (кизьяк), что нарушает экологическое равновесие и создает дисбаланс в горных территориях.

Для населения горных территорий замена дров и угля более качественным газовым топливом и качественной электроэнергией существенно снизит трудоемкость индивидуального теплоснабжения, пищевого приготовления и значительно улучшит условия жизнедеятельности.

1.6. Социально-инновационный комплекс

В горных территориях уровень благосостояния людей значительно ниже среднего уровня по республике. При этом необходимо отметить отрицательную динамику роста среднедушевых доходов (в 2006 году – 23,7 процента, в 2010 году – 16,7 процента от среднереспубликанского уровня).

Реальные денежные доходы населения за 2006-2010 годы в горных территориях выросли в 2,3 раза, темпы роста находятся почти на уровне республиканских показателей (в 2,7 раза). В абсолютном выражении они не компенсируют сложившееся отставание от среднереспубликанского уровня. Рост денежных доходов населения происходит в большей мере за счет социальных выплат и в меньшей мере за счет роста доходов от предпринимательской или производственной деятельности.

Среднемесячные доходы на душу населения горных территорий имеют тенденцию к росту (2006 г. - 1413,9 руб., 2010 г. – 2875,3 руб.), однако рост этот недостаточный, поскольку не позволил превысить величину прожиточного минимума. В 2010 году среднемесячные доходы на душу населения составляли 65,0 процента от величины прожиточного минимума (в 2006 г. - 58,2 процента).

Негативная динамика, наблюдающаяся в показателях доходов от предпринимательской деятельности (2006 г. – 5,2 процента, 2010 г. – 4,2 процента), также указывает на нелегальное состояние этой сферы.

Расходы населения по горным территориям за 2010 год составили 22657,5 млн. руб. и выросли в 2,2 раза относительно 2006 года. В структуре расходов населения наибольшую часть занимают покупка продуктов питания и

непродовольственных товаров (72,1 процента в 2010 г.), обязательные платежи и другие взносы (10,2 процента), оплата услуг (9,7 процента).

Численность занятых в экономике в 2010 году составила 304,97 тыс. человек, или 64,3 процента общей численности трудовых ресурсов горных территорий. Численность экономически активного населения в 2010 году – 411,0 тыс. человек, или 46,5 процента общей численности населения и 85,3 процента численности трудовых ресурсов горных территорий.

В горных территориях сохраняется относительно высокий уровень безработицы. Численность безработного населения горных территорий, зарегистрированного в органах государственной службы занятости в 2010 году, по сравнению с 2006 годом (68,8 тыс. чел.) уменьшилась на 0,77 тыс. человек, или на 1,1 процента.

Наибольшая доля занятых в экономике горных территорий в 2010 году приходилась на сельское хозяйство (58,9 процента), образование (14,3 процента), предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг (7,9 процента), торговлю (5,4 процента), здравоохранение (5,2 процента).

В структуре занятого населения более 60 процентов населения являются самозанятыми, что свидетельствует о достаточно развитом неформальном секторе экономики.

Большинство учреждений здравоохранения расположено в непригодных помещениях, отдельные – без элементарных условий и требуют капитального ремонта. В горных территориях остро стоит проблема с обеспеченностью больничными койками. За период с 2006 по 2010 год уровень обеспеченности койками на 10 тыс. человек населения повысился всего на 2,7 процентных пункта – с 50,1 до 52,8 процента, что значительно ниже среднереспубликанского (67,8 процента) и среднероссийского показателей (96,8 процента).

Фактическая мощность амбулаторно-поликлинических учреждений выросла с 4019,7 в 2006 году до 5892,6 посещения в смену в 2010 году.

Показатель обеспеченности населения врачами в горной зоне значительно ниже общереспубликанского уровня, в 2010 году этот показатель составил 18,5 врача на 10 тыс. человек, что на 28,3 процента ниже уровня 2006 года (25,8 процента) и в 2,2 раза ниже среднереспубликанского показателя (39,9 процента – в 2010 году). Обеспеченность средним медицинским персоналом в 2010 году составила 73,0 работника на 10 тыс. человек населения.

Уровень госпитализации в расчете на 100 жителей горных территорий растет и в 2010 году составил 20,9 случая (в 2006 году – 12,4), уровень младенческой смертности – 10,7 (в 2006 году – 8,6).

В горных территориях республики функционирует 1319 учреждений образования, из которых 333 дошкольных и 986 дневных общеобразовательных.

В то же время охват детей дошкольными образовательными учреждениями остается низким. Из 986 дневных общеобразовательных учреждений 810 расположено в нетиповых (приспособленных) помещениях,

456 из них требует капитального ремонта, а 147 находится в аварийном состоянии. Численность учащихся в общеобразовательных учреждениях горных территорий в 2010 году составила 121582 человека (88,1 процента к уровню 2006 года).

Основными проблемами в образовательной системе остаются низкая заработная плата работников образования и ухудшение условий труда (устаревшая материально-техническая база), чем обусловлено снижение престижа профессии.

В горных территориях в 2010 году функционировало 837 учреждений культуры, в том числе 65 – музыкального и художественного образования, на 3671 место. Численность учащихся в музыкальных и художественных школах в 2010 году составила 7763 человека (93,6 процента к 2006 году).

Состояние материально-технической базы большинства домов культуры, библиотек, музеев и других объектов культурной инфраструктуры неудовлетворительное.

В горной зоне за 2006-2010 годы материально-техническая база физической культуры и спорта укрепилась, насчитывается 1365 спортивных сооружений (на 132 единицы больше, чем в 2006 году), в том числе 349 спортивных залов (общей площадью 220,98 тыс. кв. м), 62 стадиона, 817 спортивных площадок и 137 игровых площадок для детей. Низкий уровень обеспеченности спортивной инфраструктурой обуславливает низкий показатель доли населения, систематически занимающегося спортом.

В горных территориях функционируют основные виды связи: почтовая, телефонная (стационарная и мобильная) и радиосвязь. Особенностью горных территорий является горный рельеф, существенно ухудшающий распространение радиосигналов и связи в целом. В настоящее время только в 273 из 1166 населенных пунктов горных территорий имеются отделения почтовой связи.

Многие мелкие населенные пункты, а также ряд предприятий и организаций, в том числе 903 общеобразовательных учреждения, 725 учреждений здравоохранения, лишены возможности использовать аналоговую телефонную связь. В горной зоне действует беспроводная связь трех операторов мобильной связи (Мегафон, Билайн, МТС).

В горных территориях существует всего 39 объектов размещения отходов, которые не отвечают санитарным и экологическим требованиям. Нерешенность проблемы утилизации отходов является одной из главных причин высокого уровня загрязнения земель, природной среды в целом и их необратимой деградации. В муниципальных образованиях, расположенных в горных территориях, растет число неорганизованных свалок, твердые бытовые отходы не вывозятся, а сжигаются на свалках в населенных пунктах, что приводит к загрязнению воздуха высокотоксичными соединениями. Вследствие активного хозяйственного воздействия сложилась неудовлетворительная экологическая обстановка, особенно в части, касающейся качества поверхностных водных ресурсов и всего водного бассейна республики.

В общем земельном фонде горных территорий земли лесного фонда составляют 252,8 тыс. га, или 10,5 процента общего земельного фонда территорий.

Площадь парков и зеленых насаждений в горных территориях с 2006 года практически не изменилась, что обусловило их снижение с 26,5 кв. м на 1 человека в 2006 году до 17,9 кв. м в 2010 году.

1.7. Туристско-рекреационный комплекс

Туристско-рекреационный комплекс горных территорий в настоящее время представлен 58 детскими оздоровительными лагерями при школах, 1 базой отдыха, 4 санаторно-курортными организациями, 4 гостиницами на 110 мест, историческими памятниками, многочисленными туристскими маршрутами, объектами туристско-рекреационного назначения.

Рекреационные ресурсы горных территорий – это, в первую очередь, разнообразные горные ландшафты Большого Кавказа, широкий выбор целебных минеральных вод, благоприятные природно-климатические условия, наличие множества уникальных природных, исторических и культурных памятников, сравнительно благоприятная экологическая среда. Все перечисленное представляет широкие перспективы развития в горных территориях туристско-рекреационной отрасли и ее инвестиционную привлекательность, позволяет формировать туристско-рекреационное направление развития горных территорий, ориентированное как на внутренние, так и на внешние потребности. Эта отрасль будет оказывать положительное влияние на сопутствующие и смежные отрасли агропромышленного комплекса и народных промыслов.

Однако, несмотря на наличие условий, в горных территориях туристско-рекреационная деятельность только начинает формироваться.

В настоящее время в Хунзахском районе ведутся подготовительные работы по созданию горнолыжного курорта «Матлас», в Акушинском районе на стадии реализации проект создания горнолыжного курорта «Чиндирчеро».

Количество рекреантов в 2010 году составило 8740 человек, туристов – 60 человек (по республике 77,1 и 226 тыс. чел. соответственно). В сфере туризма отсутствует мониторинг и не ведется статистический учет в разрезе муниципальных образований.

Фактором, сдерживающим развитие туристско-рекреационного комплекса, является низкое качество предоставляемых туристических услуг и отсутствие в горных территориях действующей инфраструктуры для отрасли.

1.8. Малый и средний бизнес

В 2010 году в горных территориях функционировало 24912 субъектов малого предпринимательства (в 2006 году – 15186), в том числе 5106 малых предприятий (в 2006 году – 3642) и 19806 индивидуальных предпринимателей (в 2006 году – 11544). Основными направлениями деятельности субъектов

малого и среднего предпринимательства являются оптовая и розничная торговля (2010 году – 10660 ед.), строительство (1254 ед.), оказание транспортных услуг (663 ед.).

Оборот субъектов малого предпринимательства в 2010 году по горным территориям составил 10904,2 млн. рублей (в 4,6 раза больше, чем в 2006 году). Более половины оборота (50,7 процента) приходится на предприятия торговли.

В горных территориях количество субъектов малого предпринимательства в 2010 году относительно 2006 года значительно выросло, одного этого недостаточно для обеспечения заметного экономического роста. В горных территориях не созданы условия для развития малого предпринимательства, не сформирована инфраструктура развития бизнеса.

2. Экономический потенциал развития горных территорий Республики Дагестан

Горные территории обладают потенциальными конкурентными преимуществами, реализация которых даст возможность перехода к устойчивому социально-экономическому развитию муниципальных районов, расположенных в горных территориях.

К таким преимуществам относятся:

наличие богатого природно-ресурсного потенциала, обуславливающего развитие хозяйственной деятельности, создающей в ограниченных количествах уникальный по своим вкусовым качествам продукт, производство которого возможно только в условиях высокогорных альпийских лугов (во всех высокогорных муниципальных образованиях);

наличие больших запасов пресной и минеральной воды;

наличие земельных ресурсов, пригодных для ведения сельскохозяйственного производства;

наличие трудовых ресурсов;

наличие многообразия национально-этнических культур со своеобразными многовековыми традициями, демонстрирующими образцы адаптации человека к суровым и сложным условиям горной среды;

значительные возможности вовлечения в оборот туристско-рекреационных, бальнеологических и энергетических ресурсов;

выгодное геополитическое положение, обуславливающее возможность развития эффективного приграничного сотрудничества;

сохранившееся традиционное природопользование и экологическое мировоззрение местного населения, способствующее экологизации производственных процессов, с обеспечением сохранения биоразнообразия.

Основа производственного потенциала горных территорий - агропромышленный комплекс, в значительной части ориентированный на производство сельскохозяйственной продукции с небольшой долей ее

переработки. Развитие перерабатывающей отрасли будет способствовать развитию агропромышленного комплекса в целом.

Агропромышленный комплекс

К 2019 году агропромышленный комплекс горных территорий должен стать тем межотраслевым началом, которое объединит несколько отраслей экономики и категории сельхозтоваропроизводителей и будет ориентировано на получение и переработку сельскохозяйственного сырья. Мероприятия Программы предусматривают поддержку и развитие предприятий, занимающихся переработкой сельскохозяйственного сырья, предприятий пищевой промышленности, первичной переработки кожевенного и мехового сырья для легкой промышленности и лекарственного растительного сырья для фармацевтической промышленности.

Программой предусмотрено развитие инфраструктурного блока – предприятий, которые будут заниматься заготовкой сельскохозяйственного сырья, транспортировкой, хранением, торговлей потребительскими товарами, подготовкой кадров для сельского хозяйства, строительством в отраслях агропромышленного комплекса. Для реализации этих целей будут созданы инновационные центры во всех горных муниципальных образованиях.

В 2010 году спрос на основные продукты агропромышленного комплекса обеспечивался за счет собственного производства: мяса – на 94,3 процента, яиц – на 55,7 процента. Рынок рыбы и рыбных продуктов функционирует за счет завозимой продукции.

Потребность в зерновых составляет 1400,0 тыс. тонн, в том числе в фуражном зерне – 1000,0 тыс. тонн и в продовольственной пшенице – 400,0 тыс. тонн. Собственное производство зерновых обеспечивает только 15,7 процента всей потребности.

Несмотря на положительную динамику объемов производства плодов и овощей, в 2010 году наблюдается снижение их фактического потребления на душу населения. Это обусловлено высокой стоимостью производимой продукции, низким уровнем доходов населения и монополизированностью торговых сетей и рынков. Потребление плодов и овощей в межсезонный период покрывается за счет ввоза, поскольку в горных территориях отсутствуют условия длительного хранения продукции садоводства и производства овощей закрытого грунта. Садоводство и овощеводство горных территорий характеризуется производством конкурентоспособной продукции.

Потребление населением горных территорий всех основных продуктов питания значительно отстает от принятых научно обоснованных медицинских норм.

Для полноценного питания населения необходимо ежегодно производить мяса в живом весе 135,0 тыс. тонн, молока – 300,1 тыс. тонн, яиц – 230,0 млн. штук, рыбы – 6,3 тыс. тонн.

Создание условий, повышающих конкурентоспособность и стимулирующих спрос на продукцию собственного производства, становится

очевидным потенциалом для дальнейшего наращивания производства продукции агропромышленного комплекса в горных территориях.

Потенциал развития животноводства возможно реализовать за счет улучшения кормовой базы, условий содержания скота, развития племенного дела (восстановления и строительства новых молочно-товарных ферм, животноводческих комплексов), возрождения и развития коневодства (строительства конеферм), пчеловодства, кролиководства и птицеводства (в том числе индюшачьих хозяйств).

Приоритетными направлениями развития животноводства в горных территориях являются: развитие мясного скотоводства, молочного и мясомолочного направлений, шубно-мехового овцеводства, птицеводства. Имеет перспективу развитие пчеловодства, коневодства, кролиководства. Ключевые перспективные продукты животноводства: мясо, молоко, шкуры, шерсть, мех, яйца, мед в натуральном и переработанном виде.

Для развития животноводства необходимо создание объектов по продвижению животноводческой продукции на рынке, прежде всего малых перерабатывающих производств и заготовительно-снабженческих организаций, пунктов осеменения, восстановление внутрихозяйственной оросительной системы (особенно на отгонных землях), развитие потребительской кооперации, создание конкурентоспособной сырьевой базы, обеспечивающей загрузку мощностей действующих перерабатывающих предприятий.

Требуется модернизация и восстановление действующих и строительство новых малых и средних молочно-товарных, овцетоварных ферм, помещений. Необходимо организовать и вести эффективную племенную работу, закупать (в том числе через механизмы лизинга и кредитования) и воспроизводить племенное маточное поголовье животных для улучшения породных качеств и продуктивности стада. Для развития кормовой базы животноводства необходимо создавать межхозяйственные производственные кооперативы по заготовке кормов, приобретать кормозаготовительную технику, в том числе через механизм лизинга.

Факторами, обуславливающими рост объемов производства продукции скотоводства и овцеводства, являются: значительное увеличение показателей продуктивности поголовья за счет улучшения условий содержания животных, породных характеристик стада и качества кормления, применения новых технологий выращивания скота и производства кормов.

Тенденции рынка: рост объемов потребления мяса и мясопродуктов, молока и молокопродуктов, яиц и яйцепродуктов, меда и продукции пчеловодства; увеличение импорта данной продукции; снижение продуктивности скота и птицы вследствие ухудшения кадрового и ресурсного обеспечения отрасли.

Животноводство горных территорий характеризуется низкими показателями продуктивности. Среднегодовые удои на 1 корову составляли в 2010 году 1186 кг, среднесуточный привес 1 головы – 270 грамм, выход телят на 100 коров – 85, ягнят – 85, средний вес 1 головы КРС – 180 кг, средняя

яйценоскость – 148,5 шт., что не может обеспечить рентабельность и развитие отрасли.

Производственные возможности горных территорий, а также ежегодно увеличивающийся спрос на продукцию позволяют прогнозировать объемы производства мяса в горных территориях Дагестана к 2019 году до 117,6 тыс. тонн, молока – до 685,4 тыс. тонн, яиц – до 197,6 млн штук.

В стоимостном выражении прирост продукции животноводства к 2019 году в ценах 2010 года оценивается в 6567,7 млн рублей, в том числе продукция скотоводства – 2684,3 млн рублей, овцеводства – 2682,1 млн рублей, птицеводства – 689,9 млн рублей, прочего животноводства – 511,4 млн рублей.

Растениеводство в горных территориях республики имеет значительный потенциал развития. Перспективные продукты растениеводства: овощи открытого и закрытого грунта, картофель, плоды и ягоды, кормовые, зерновые, дикорастущие плоды, ягоды, лекарственные травы.

Существенным фактором, сдерживающим рост производства продукции растениеводства, является отсутствие современных каналов товародвижения, логистики, что ограничивает сбыт продукции. Для этих целей необходимо создать межрайонные или районные СПОКи со всеми видами услуг.

Развитие кормовой базы для животноводства возможно за счет расширения площадей посевов многолетних трав (люцерны, рапса, донника), увеличения производства семян многолетних трав. В горных территориях республики имеется потенциал десятикратного роста валового сбора семян многолетних трав.

При решении комплекса проблем в горных территориях необходимо увеличение к 2019 году ежегодного производства фуражного зерна для развития кормовой базы до 105,0 тыс. тонн, производства картофеля – до 264,7 тыс. тонн.

Потенциал развития имеет овощеводство, в первую очередь закрытого грунта, использование которого позволит производить относительно недорогую конкурентоспособную продукцию круглый год. Потенциал производства овощей в горных территориях оценивается в 533,2 тыс. тонн.

Горные территории располагают достаточными условиями для развития горно-долинного садоводства. Здесь успешно культивируются косточковые, семечковые и орехоплодные породы деревьев и плодово-ягодные культуры, а производится 65,5 процента плодов республики. Потенциал садоводства оценивается в 170,4 тыс. тонн плодов.

Конкурентные преимущества: экологически чистая продукция высокого качества; раннее товарное плодоношение; внутренний спрос.

Потенциал (прирост объемов производства продукции) растениеводства горных территорий к 2019 году оценивается в 7099,5 млн рублей, в том числе: зерноводства – 226,5 млн рублей; овощеводства и картофелеводства – 2304,3 млн рублей; кормоводства – 2176,1 млн рублей; плодоводства – 1657,6 млн рублей; виноградарства – 385,0 млн рублей, прочие направления – 350,0 млн рублей.

Несмотря на наличие сырьевой базы, функции пищевой и перерабатывающей промышленности в горных территориях практически утрачены, хотя переработка сельскохозяйственного сырья в горах ранее была хорошо развита.

В целях стимулирования сбыта сельскохозяйственной продукции нужно содействовать созданию потребительских кооперативов, оптовых рынков, кооперативов по заготовке и хранению сельскохозяйственной продукции, малых цехов и линий по хранению и переработке сельскохозяйственной продукции.

Имеющаяся сырьевая база и потребности рынка обуславливают перспективу развития следующих направлений пищевой промышленности: мясо и мясопродукты, плодоовощные консервы и соки, молочные продукты, минеральные воды и другие безалкогольные напитки.

Увеличение объемов производства плодоовощной, мясной и молочной продукции, сбор и переработка дикоросов и лекарственных трав являются приоритетными задачами развития промышленности в горных территориях.

Основным конкурентным преимуществом горных территорий для развития этого направления промышленности является наличие значительного поголовья овец и скота. Потенциал продукции животноводства для развития мясомолокоперерабатывающей отрасли в горных территориях не реализован, и при создании условий (повышение производительности труда в животноводстве, создание конкурентоспособной сырьевой базы) потенциал развития перерабатывающей промышленности значительно вырастет.

Создание условий для развития и поддержки малого бизнеса и предпринимательства, а также востребованность на муниципальном и республиканском рынках продуктов питания обуславливают необходимость организации в горах маломощных производств: хлебобулочной, кондитерской, сыродельной промышленности, консервирования, расфасовки лекарственных трав, меда и другой продукции с маркой «Экологическая продукция «Горный Дагестан».

Конкурентные преимущества: наличие собственной сырьевой базы; экологичность; относительно низкая стоимость рабочей силы; высокий внутренний спрос.

В стоимостном выражении потенциал производства продукции пищевой и перерабатывающей промышленности (прирост) к 2019 году оценивается в 5716,0 млн рублей, в том числе производства мяса и мясопродуктов – 1030,0 млн рублей, плодоовощных консервов и соков – 1697,1 млн рублей, молочных продуктов – 2022,0 млн рублей, минеральных вод и других безалкогольных напитков – 854,9 млн рублей, виноградного вина – 112,0 млн рублей.

Перспективу развития в горных районах республики имеет рыбоводство. Наличие водных ресурсов, относительно низкая стоимость рабочей силы, возможность производить экологически чистую и востребованную продукцию обуславливают конкурентные преимущества рыбоводства в горной зоне.

Потенциальные возможности развития рыбоводства имеют Ахвахский, Гунибский, Табасаранский, Тляратинский, Унцукульский, Хунзахский, Сулейман-Стальский, Шамильский районы.

В стоимостном выражении потенциальный выпуск продукции рыбоводства (прирост) в горных территориях оценивается в 505,0 млн. рублей.

Промышленный комплекс

Основным потенциальным направлением развития промышленности в горных территориях является обувное, швейное, мебельное производства, производство стройматериалов, изделий народных промыслов и ювелирных изделий. Предпосылками для их развития являются как тенденции рынка, так и внутренние возможности муниципальных образований горной зоны.

Эти производства необходимо организовать и на простаивающих производственных площадях бывших филиалов промышленных предприятий во всех муниципальных районах и крупных поселениях.

Следует решить проблемы, сдерживающие развитие промышленности: недостаток долгосрочных инвестиционных вложений и оборотных средств, высокие процентные ставки по заемным средствам, высокая доля теневой экономики, крайняя неразвитость региональной и межрегиональной кооперации и интеграции, ограниченность и невостребованность имущества под залог.

Все горные села имеют традиции производства продукции народных художественных промыслов, обладают человеческим потенциалом и отработанными каналами сбыта продукции, но при этом характерным является очень высокая доля теневого сектора.

Необходимо стимулировать легализацию производства и создание локальных производств, выпускающих качественную продукцию.

Потенциал производства продукции (прирост) в стоимостном выражении к 2019 году оценивается в 5048,0 млн рублей, в том числе: текстильной продукции – 1058,0 млн рублей, обуви – 1135,0 млн рублей, ювелирных изделий – 2375,0 млн рублей, мебели – 85,0 млн рублей, прочей продукции – 395,0 млн рублей.

Торгово-транспортно-логистический комплекс

Перспективы развития торгово-транспортно-логистического комплекса в горных территориях обусловлены высоким потенциалом развития агропромышленного, промышленного, строительного и туристско-рекреационного комплексов, наличием региональных автомобильных дорог с выходами к ключевым федеральным автомагистралям, а также высокой численностью населения.

В горных территориях находятся крупные по числу жителей населенные пункты, в том числе с населением свыше 5 тыс. человек – 12 населенных пунктов, создающие большой собственный и принимающие значительный

поток автотранспортных средств, что делает необходимым строительство обходных дорог. Кольцевые дороги в горах позволят создать значительные удобства для развития республики в целом.

Факторами формирования потенциала являются: повышение благосостояния населения и увеличение расходов на товары народного потребления, развитие производства агропромышленной и промышленной продукции.

В структуре торгово-транспортно-логистического комплекса горных территорий ведущие позиции занимает торговля.

Потенциал развития торгово-транспортно-логистического комплекса горных территорий (прирост) к 2019 г. оценивается в 17243,0 млн рублей, в том числе: торговля – 16023,0 млн рублей, транспорт – 585,0 млн рублей, транспортная и складская обработка грузов – 635,0 млн рублей.

Строительный комплекс

Развитие строительного комплекса в горных территориях обусловлено наличием достаточных мощностей стройиндустрии и собственной сырьевой базы, невысокой себестоимостью сырья, широким внутренним рынком, наличием выходов к транспортным магистралям.

Потенциальными зонами роста в строительном комплексе являются: Унцукульский (бетон, гипс, облицовочный камень), Сулейман-Стальский (кирпичи, песчано-гравийная смесь), Табасаранский (облицовочные материалы, шлакоблоки, цемент, известняк, камень, глины), Хивский (гипс), Гунибский, Левашинский, Акушинский (цемент, гипс, известняк), Гумбетовский (гранитный, речной и бутовый камень, гипс, пыльные известняки, песок, глина, сухие строительные смеси), Догузпаринский (бентонитовые глины, гранит), Ахтынский (пыльные известняки, медные руды) районы.

Ключевыми перспективными продуктами строительного комплекса в горных территориях являются: материалы общего потребления – цемент, изделия из гипса, облицовочные материалы, пиленный камень, бетон, асфальтобетон, известняк, щебень, гравий, гипс, бутовый камень, бентонитовые глины.

В стоимостном выражении потенциал комплекса (прирост) к 2019 году оценивается в 15606,0 млн рублей, в том числе строительство – 14950,0 млн рублей, производство строительных материалов – 520,0 млн рублей, добыча полезных ископаемых – 96,0 млн рублей, недвижимость и ЖКХ – 40,0 млн рублей.

Топливо-энергетический комплекс

Потенциал топливо-энергетического комплекса представлен электроэнергетикой, развитие которой обусловлено наличием гидроресурсов, опыта строительства и эксплуатации ГЭС, квалифицированного персонала, рынка сбыта.

Кроме того, горные территории обладают значительными возможностями использования альтернативных источников энергии: ветровой, солнечной, биологической.

Основными тенденциями рынка, положительно влияющими на развитие топливно-энергетического комплекса, являются повышение энергоэффективности экономики с акцентом на возобновляемые источники, повышение активности инвесторов.

Потенциал прироста объемов выпуска продукции ТЭК в горных территориях к 2019 году оценивается в 1520,0 млн. рублей.

Социально-инновационный комплекс

Развитие социально-инновационного комплекса в горных территориях обусловлено высоким внутренним спросом на качественные услуги образования, здравоохранения, связи.

Современные тенденции рынка: рост емкости рынка услуг, повышение уровня подготовки и квалификации специалистов, повышение доступности и качества услуг, увеличение заработной платы работников социальной сферы, улучшение условий работы и материально-технической базы учреждений, внедрение современных технологий.

Факторами формирования потенциала развития комплекса являются увеличение финансирования учреждений образования и здравоохранения, повышение благосостояния населения и рост расходов на качественные услуги, повышение спроса на квалифицированных специалистов с высшим и средним профессиональным образованием, расширение спектра предоставляемых услуг и внедрение новых технологий.

К числу основных проблем горных территорий относится проблема занятости населения, следствием чего является высокая занятость населения в неформальном секторе экономики, а также миграционный отток трудоспособного населения.

Трудовой потенциал горных территорий относительно высок, что обусловлено высокой численностью трудовых ресурсов. При этом удельный вес трудовых ресурсов в общей численности населения на 3,3 процентных пункта ниже среднего показателя по республике. Структура занятости указывает на сельскохозяйственную специализацию горных территорий.

Туристско-рекреационный комплекс

Туристско-рекреационный комплекс является перспективным направлением развития экономики горных территорий из-за наличия необходимых ресурсов и растущего спроса на услуги туризма и рекреации. Туризм должен повысить спрос в сопутствующих отраслях экономики горных территорий.

Ключевыми перспективными продуктами туристско-рекреационного комплекса являются горный, экологический, культурно-познавательный, религиозный, лечебно-оздоровительный, спортивный и экстремальный туризм.

Экскурсионный потенциал в горных территориях высок, так как объекты природы и культурного наследия представлены в большом объеме. Туристов могут привлечь горные ландшафты и объекты культуры, к которым необходимо разработать маршруты.

Имеются условия для развития горного, спортивного, экологического, экстремального видов туризма, альпинизма, скалолазания, спортинга, парапланеризма, рафтинга, кайтсерфинга и др.

Горные массивы Базардюзю, Ярыдаг, Шалбуздаг (Докузпаринский район) и многие другие привлекают туристов для альпинизма. Особенности горных рек - Казикумухское Койсу (Лакский район), Кара-Койсу (Чародинский район), Аварское Койсу (Гумбетовский и Шамильский районы), Самур-чай (Докузпаринский район) - подходят для развития рафтинга.

Объектами посещения туристов могут служить Бежтинский республиканский зоологический заказник, озеро Кезеной-Ам (Ботлихский район), Гляратинский федеральный и Кособско-Келебский республиканский зоологические заказники (Гляратинский район), Кугский эоловый город (ландшафтный памятник природы республиканского значения, Хивский район), озеро Мочох и Аранинский водопад Тобот (Хунзахский район), Касумкентский республиканский зоологический заказник (Курахский район), пещера Дюрк, Ханагский водопад, Кужникский природный мост (Табасаранский район), Горный ботанический сад «Гунибское плато» (Гунибский район), Дешлагарский республиканский зоологический заказник, Касумкентский республиканский зоологический заказник, долина Рычал-Су (Сулейман-Стальский район), Чародинский республиканский зоологический заказник (Чародинский район), Каменный мост в с. Силажи и Тисовая роща в с. Газия (Кайтагский район), теснина Эхо в с. Гимры (Унцукульский район).

Тенденциями, благоприятно влияющими на развитие туристско-рекреационного комплекса, являются рост емкости туристического рынка, государственная поддержка внутреннего туризма, участие в реализации проекта ОАО Курорты Северного Кавказа» по формированию многофункционального туристско-рекреационного кластера в Республике Дагестан.

В стоимостном выражении потенциал прироста объемов услуг туристско-рекреационного комплекса к 2019 году оценивается в 9860,0 млн рублей, в том числе услуги гостиниц и предприятий общепита – 7650,0 млн рублей, услуги туристических агентств – 490,0 млн рублей, услуги по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта – 1720,0 млн рублей.

II. Основные цели и задачи

Целями Программы являются улучшение социально-экономического положения горных территорий Республики Дагестан, повышение

благополучия и качества жизни населения горных территорий Республики Дагестан, обеспечение устойчивого экономического роста, создание условий для комфортного проживания в горных территориях республики.

Реализацию указанных целей необходимо обеспечить путем решения следующих задач:

проведение анализа текущего состояния экономики и социальной сферы горных территорий Республики Дагестан в разрезе основных базовых экономических комплексов;

определение экономического потенциала горных территорий республики в разрезе основных базовых экономических комплексов;

разработка комплекса мер и определение механизмов вовлечения имеющегося потенциала горных территорий в экономически активный оборот;

реализация мероприятий, направленных на снятие инфраструктурных ограничений и улучшение институциональной среды в горной местности, за счет федерального, республиканского и местных бюджетов;

оказание государственной поддержки в реализации малогабаритных инвестиционных проектов, в основном в реальном секторе экономики;

стимулирование развития бизнеса в горных территориях республики;

обеспечение межрайонными качественными автодорожными сетями с целью развития торговых отношений;

увеличение налогооблагаемой базы;

сохранение и оптимизация численности населения и населенных пунктов в горной зоне республики;

создание инновационных центров по организации и интеграции перерабатывающих предприятий и сельхозтоваропроизводителей.

III. Сроки и этапы реализации Программы

Реализация Программы предполагается в два этапа:

первый этап – 2014-2016 годы;

второй этап – 2017-2019 годы.

На первом этапе предусматривается реализация комплекса мер по снятию инфраструктурных ограничений, созданию инвестиционных площадок, обеспечению условий для перевода экономики в режим интенсивного развития.

На втором этапе предполагается осуществить меры по повышению конкурентоспособности экономики горных территорий, сохранению тенденций развития и закреплению модели интенсивного развития.

IV. Целевые индикаторы и показатели Программы

Основными целевыми индикаторами и показателями Программы являются:

объем производства продукции сельского хозяйства;

объем переработанной сельскохозяйственной продукции;

объем переработанной промышленной продукции;

объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования;

создание новых рабочих мест.

Перечень и значения целевых индикаторов и показателей по годам реализации Программы приведены в приложении № 1.

Прогноз динамики показателя «Создание рабочих мест» в рамках госпрограммы «Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан» приведены в приложении № 4.

V. Перечень программных мероприятий

Задачи развития горных территорий носят межотраслевой характер, охватывают весь комплекс проблем по реконструкции и модернизации существующих предприятий, объектов инфраструктуры, обновлению основных фондов, новому строительству, размещению современных гибких производств с инновационным оборудованием на местах, созданию значительного количества новых рабочих мест, вовлечению имеющегося потенциала в экономический оборот.

В Программе учтены зональные факторы, обеспечивающие равномерное устойчивое развитие горных районов и поселений. Это разумное и эффективное землепользование в горах, повышение эффективности животноводства - главной отрасли горных районов, формирование и развитие туризма и рекреации с обеспечением охраны окружающей среды, достижение самообеспеченности и занятости населения горных районов путем развития предпринимательства, в частности в сфере народных художественных промыслов, создание выгодных и безопасных условий для инвестирования капитала в горные территории Республики Дагестан.

Для обеспечения эффективного развития экономики и социальной сферы горных территорий в Программе предложена реализация новых подходов к решению финансово-экономических, организационных и технологических проблем. В Программу также включены мероприятия, направленные на создание условий для развития экономики и социальной сферы горных территорий.

В рамках Программы предусматривается выполнение следующих мероприятий социально-экономического развития:

реализация инвестиционных проектов по созданию гибких современных перерабатывающих мини-производств;

строительство логистических (оптово-распределительных) центров хранения, предпродажной подготовки и реализации продукции;

строительство малогабаритных теплиц в горной местности;

создание предприятий по производству промышленной продукции.

VI. Ресурсное обеспечение, объемы и источники финансирования Программы

1. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

При распределении объемов финансирования по мероприятиям Программы реализованы следующие принципы:

концентрация ресурсов на экономически эффективных инфраструктурных объектах, имеющих общереспубликанское, межмуниципальное и муниципальное значение, а также обеспечивающих максимальный рост производства в горных территориях, создание новых рабочих мест, увеличение объемов поступлений налогов и сборов в бюджеты всех уровней;

поддержка экономически значимых направлений развития;

развитие механизмов государственно-частного партнерства при реализации инвестиционных проектов;

конкурсный отбор инвестиционных проектов с учетом экономической и экологической эффективности.

Расчет объемов предполагаемого финансирования по мероприятиям Программы произведен исходя из потребностей в финансовых средствах на период с 2014 по 2019 год для наиболее полного использования экономического потенциала горных территорий.

Объем средств на реализацию инвестиционных проектов по созданию гибких современных перерабатывающих мини-производств и строительство логистических (оптово-распределительных) центров хранения, предпродажной подготовки и реализации продукции рассчитан на основании предложений муниципальных образований по организации перерабатывающих производств, а также исходя из экономического потенциала горных территорий и средней стоимости создания одного такого производства. Предусмотрено субсидирование из республиканского бюджета 50 процентов затрат на покупку оборудования для таких производств на конкурсной основе.

Сумма средств на строительство малогабаритных теплиц рассчитана исходя из минимально необходимого количества малогабаритных теплиц в муниципальных поселениях горной зоны, обеспеченных необходимыми энергетическими ресурсами, и средней стоимости строительства одной теплицы. Предусмотрено субсидирование 50 процентов от сметной стоимости теплицы без учета налога на добавленную стоимость (НДС).

Объем средств на создание предприятий по производству промышленной продукции, в том числе строительных материалов, рассчитан исходя из возможностей по размещению таких производств с учетом потенциала отдельных горных территорий, а также предложений муниципальных образований и проектов, представляемых на конкурсной основе.

2. Объемы и источники финансирования мероприятий Программы

Финансирование мероприятий, предусмотренных Программой, осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан и внебюджетных источников. К внебюджетным источникам, привлекаемым для финансирования Программы, относятся:

взносы участников реализации Программы, включая предприятия и организации государственного и негосударственного секторов экономики;

целевые отчисления от прибыли предприятий, заинтересованных в реализации Программы;

кредиты банков, средства фондов и общественных организаций, зарубежных инвесторов, заинтересованных в реализации Программы (или ее отдельных мероприятий), и другие поступления.

Общий объем финансовых средств, необходимых для реализации Программы, составляет 1806,4 млн рублей, в том числе за счет:

республиканского бюджета Республики Дагестан – 94,7 млн рублей (5,2 процентов);

внебюджетных источников – 1711,7 млн рублей (94,8 процентов).

Финансирование Программы по годам реализации планируется в следующих объемах:

за счет республиканского бюджета Республики Дагестан:

2014 год - 0;

2015 год - 0;

2016 год - 0;

2017 год - 0;

2018 год – 14,7 млн руб.;

2019 год – 80,0 млн рублей;

за счет внебюджетных источников:

2014 год – 200,3 млн рублей;

2015 год – 200,3 млн рублей;

2016 год – 213,0 млн рублей;

2017 год – 213,0 млн рублей;

2018 год – 220,5 млн рублей;

2019 год – 664,6 млн рублей.

Объемы финансирования за счет республиканского бюджета Республики Дагестан будут ежегодно предусматриваться при формировании республиканского бюджета Республики Дагестан на очередной финансовый год.

В ходе реализации Программы отдельные мероприятия, объемы и источники финансирования могут ежегодно корректироваться на основе анализа полученных результатов, реальных возможностей республиканского бюджета Республики Дагестан.

Объемы и источники финансирования мероприятий Программы по годам приведены в приложении № 2.

VII. Механизмы реализации и управления Программой

1. Комплекс мер по реализации Программы

С целью наиболее полной реализации Программы развития горных территорий Республики Дагестан предполагается осуществление комплекса мер экономического, социально-инновационного развития. Основными механизмами реализации Программы являются мероприятия и инвестиционные проекты, в основном в реальном секторе.

1.1. Меры экономического развития

Основными мероприятиями экономического развития горных территорий республики являются, прежде всего, мероприятия по развитию агропромышленного комплекса: животноводства, растениеводства, пищевой и перерабатывающей промышленности и туризма.

Развитие животноводства

Животноводство необходимо развивать путем реализации проектов по созданию инвестиционных площадок, реконструкции существующих и строительства новых животноводческих объектов, развития племенного дела в скотоводстве, овцеводстве, коневодстве, птицеводстве, пчеловодстве.

В целях развития животноводства предусмотрены поддержка мясного и молочного скотоводства, создание достаточной кормовой базы, строительство новых ферм с внедрением прогрессивных и ресурсосберегающих технологий содержания, кормления скота, организации производства и переработки продукции, качественное повышение зоотехнического обслуживания, ведение селекционной работы и племенного дела.

Для развития овцеводства необходима реализация мероприятий по улучшению условий содержания овец, эффективному использованию летних и зимних отгонных пастбищ, улучшению породного состава и структуры стада, созданию племенного маточного поголовья овец и коз, созданию достаточной кормовой базы, организации и стимулированию дойки овец и коз, производству овечьего сыра, содействию в сбыте продукции.

Одной из перспективных отраслей животноводства в горной зоне республики является развитие птицеводства. Для этого необходимо строительство малогабаритных ферм бройлерного и яичного направлений, развитие кооперативных связей птицеводческих предприятий с зернопроизводящими и комбикормовыми предприятиями, стимулирование сбыта продукции птицеводства.

В целом для успешного развития животноводства требуется поддержка селекционно-племенной работы, в том числе путем закупки поголовья племенного скота по лизингу, а также сельхозтоваропроизводителей, приобретающих племенную скот с целью разведения и улучшения породных

качеств и воспроизводящих племенной молодняк для реализации на внутреннем и внешнем рынках, развитие науки.

Необходимо развитие прудового рыбоводства, в том числе садкового, путем использования имеющихся водохранилищ, строительства малых рыбоводных (форелеводческих) ферм в речных бассейнах.

Развитие растениеводства

В растениеводстве необходимо развивать овощеводство, плодоводство, зерноводство, улучшить почвенное плодородие, создать и реконструировать мелиоративные системы и расширить площади мелиорированных земель, в том числе на землях отгонного животноводства, организовать эффективный оборот земель и создать условия для расширения посевных площадей многолетних кормовых культур в горной зоне.

Для развития зерноводства необходимо добиться повышения плодородия почвы, урожайности путем применения адаптированных высокопродуктивных сортов зерновых культур, увеличения площадей посева, внедрения современных ресурсосберегающих технологий возделывания.

В целях развития овощеводства следует осуществить внедрение овощеводства закрытого грунта, передовых технологий выращивания, сбора, хранения и реализации тепличных овощей, в том числе в межсезонный период, поддержку террасного земледелия, создание логистических комплексов с овощехранилищами и первичной переработкой, развитие современных технологий мелиорации и систем водохранилищ.

Развитие плодоводства требует создания горно-долинного садоводства, посадки новых садов интенсивного направления, высокоурожайных передовых сортов, реализации агротехнических мер по повышению урожайности садов, формирования логистических комплексов с плодохранилищами и предприятиями по переработке плодов.

В целях получения максимальной отдачи от реализуемых мер по развитию растениеводства необходимо создание обоснованной системы оборота земель и условий для расширения посевных площадей за счет вовлечения их в оборот.

Предлагается принятие комплекса мер для облегчения и упрощения процедуры получения и резервирования свободных земель в целях реализации инвестиционных проектов по развитию аграрного производства, а также стимулирования эффективного использования земель путем субсидирования затрат на их улучшение.

Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности

Пищевую и перерабатывающую промышленность предлагается развивать путем создания перерабатывающих мини-производств, в том числе по первичной переработке, технического переоснащения действующих предприятий, малых мясоперерабатывающих производств и производств по

глубокой переработке молока, производства сыров с различными добавками пряных трав, розливу питьевой и минеральной воды, производству хлебобулочных и кондитерских изделий, сбору и переработке дикорастущих плодов, ягод и лекарственных трав.

Для стимулирования развития агропромышленного комплекса необходимо принять дополнительные меры по продвижению продукции местного производства на внутреннем и внешнем рынках, организации маркетинговых центров, выставок-ярмарок, торговых домов. Важным инструментом стимулирования развития агропромышленного производства станет повышение инвестиционной привлекательности отрасли, информированность о мерах государственной поддержки. Все это будет способствовать реализации инвестиционных проектов в отраслях агропромышленного комплекса в горной зоне.

Предлагается создание инфраструктуры для сельского хозяйства, в том числе образование машинно-технологических кооперативов, СПоКов. Механизация сельского хозяйства предусматривает покупку оборудования, техники и других материальных ресурсов на лизинговой основе, компенсацию товаропроизводителям части затрат на приобретение оборудования, техники, субсидирование процентной ставки по кредитам, выдаваемым на приобретение техники, развитие малой механизации. Субсидирование предлагается осуществлять через инновационные центры и перерабатывающие предприятия.

В целом реализация всех мероприятий предусматривает оказание государственной поддержки производителям за счет средств федерального, республиканского и местных бюджетов, улучшение доступности кредитов, субсидирование части затрат и процентной ставки по кредитам, развитие системы гарантий.

Развитие промышленного комплекса

Развитие промышленности в горных территориях имеет свои особенности, в том числе географические, исторические и территориальные. В горных территориях необходимо стимулировать и субсидировать развитие мини-производств, в том числе народных художественных промыслов (производство ковров, ювелирных изделий, изделий из дерева и керамики), ремесел и прочих производств, совместно с развитием туризма.

Программой предусмотрено развитие обувного, швейного, текстильного и мебельного производств, ювелирного производства, создание предприятий фармацевтического производства на базе сбора лекарственных растений.

Развитие обувного производства возможно путем легализации деятельности существующих малых предприятий, развития сырьевой базы для производства обуви, оказания государственной поддержки в рамках развития малого и среднего предпринимательства предприятиям по производству обуви.

Для развития промышленного комплекса необходимо создание режима максимального благоприятствования для инвесторов в горных районах, стимулирование продвижения продукции промышленного комплекса,

поддержка малого и среднего бизнеса (развитие микрофинансирования, кредитных кооперативов, центров развития малого бизнеса), предоставление субсидий на компенсацию части затрат по уплате процентов за пользование банковскими кредитами, содействие промышленным предприятиям в подготовке бизнес-планов, проектно-сметной документации.

Развитие строительного комплекса

Развитие строительного комплекса предусматривает расширение услуг строительства и производства строительных материалов.

Основными задачами этого направления являются развитие жилищного строительства, обеспечение территорий жилой застройки объектами инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры, развитие производства строительных материалов, в том числе за счет добычи местного строительного сырья, строительство, реконструкция и расширение сети водоснабжения, водоотведения и очистных сооружений.

Развитие топливно-энергетического комплекса

Для развития топливно-энергетического комплекса предусматривается техническое перевооружение и реконструкция объектов электросетевого комплекса (электрических сетей и подстанций), строительство микроГЭС, развитие альтернативных источников энергии в горной местности: ветровой, солнечной, биологической.

Государственная поддержка за счет республиканского бюджета Республики Дагестан будет направлена на создание инженерной инфраструктуры инвестиционных площадок и субсидирование процентной ставки по привлекаемым кредитам на реализацию инвестиционных проектов.

Развитие транспортного комплекса

Основными задачами развития транспортной системы являются развитие автодорожной сети, пассажирского и грузового автомобильного транспорта и инфраструктуры малой авиации.

В горных территориях развитие автодорожной сети должно быть ориентировано на создание развитой транспортной инфраструктуры, образующей единую систему эффективных транспортных коммуникаций и отвечающей современным потребностям населения.

Реализация данной задачи предусматривает строительство и реконструкцию межмуниципальных автодорог, увеличение пропускной способности опорной транспортной сети, ликвидацию разрывов и узких мест, повышение категории автодорог, строительство, капитальный ремонт и реконструкцию объектов инженерной инфраструктуры, увеличение количества населенных пунктов, обеспеченных устойчивой связью с магистральной сетью транспортных коммуникаций.

1.2. Меры социально-инновационного развития

Социально-инновационный комплекс

Для социально-инновационного развития горных территорий следует создать условия для вовлечения незанятого населения в производство, трудоустройства и обеспечения качественной жизнедеятельности человека в горах и развития личности. Необходимы сохранение позитивной демографической динамики, формирование системы здравоохранения, обеспечивающей высокое качество оказываемых услуг, модернизация системы физической культуры и спорта, развитие образовательной, медицинской и спортивной инфраструктуры, обеспечение доступности жилья для всех категорий граждан, личной и имущественной безопасности граждан, повышение доступности качественного образования, формирование системы социальной поддержки и адаптации для всех категорий населения, создание условий для успешной социализации, эффективной самореализации и развития потенциала молодежи.

В целях развития рынка труда в горных районах предусмотрены создание дополнительных рабочих мест путем реализации инвестиционных проектов, содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан, организация их обучения (переобучения) по специальностям, востребованным на рынке труда.

Интеграция горной территории в единое информационное пространство будет осуществляться за счет развития информационно-коммуникационной среды общества, систем информационно-справочной поддержки населения по вопросам получения государственных услуг, внедрения электронных форм коммуникаций в процедуры предоставления государственных услуг населению и организациям, а также информационных систем, обеспечивающих поддержку деятельности органов местного самоуправления.

Программой предусмотрено создание в горных районах специализированных многофункциональных центров по информационно-консультационной и правовой поддержке населения, содействию самозанятости молодежи.

Туристско-рекреационный комплекс

Туристско-рекреационный комплекс будет развиваться путем формирования лечебно-оздоровительного и горного туризма, строительства международных высокогорных туристско-альпинистских и спортивно-тренировочных баз и всесезонных рекреационных комплексов, в том числе в границах особых экономических зон туристско-рекреационного типа, а также развития сети гостевых домов в удаленных горных районах республики, агро- и научно-познавательного туризма, создания транспортной и других инфраструктур, новых эффективных маршрутов, финансирования в части

подготовки инвестиционных площадок, разработки и презентации инвестиционных проектов.

1.3. Меры институционального развития

Без соответствующих институциональных преобразований реализация программных мероприятий не обеспечит должного эффекта, а в некоторых случаях будет невозможной. В рамках преобразований предусмотрено создание институциональной среды для поддержания и развития частной деловой активности населения, в том числе в молодежной среде горной зоны.

В целом это общереспубликанская задача, в рамках которой соответствующие условия будут созданы и в горных районах республики. Это открытость и доступность власти, повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами власти, в том числе формирование сети многофункциональных центров обслуживания населения и обеспечение доступа потребителей к государственным услугам.

В рамках оптимизации налоговой политики будут рассмотрены вопросы предоставления налоговых льгот для предприятий, ведущих свою деятельность в горных территориях. Одновременно в вопросах бюджетной политики будут использованы повышающие индексы при определении лимитов финансирования мероприятий в горных территориях республики.

Также в рамках Программы предусматривается предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям и промышленным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в горных территориях, субсидий на оплату энергоресурсов (электроэнергии, природного газа) и горюче-смазочных материалов.

Институциональные преобразования в горных районах также напрямую связаны с реформированием земельных отношений. Упорядочение земельных отношений совместно с мерами государственной поддержки личных подсобных хозяйств, малого и среднего предпринимательства, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств, даст заметный толчок для развития экономики горных территорий республики.

Реализация Программы будет основываться на развитии малого и среднего предпринимательства в горных районах по всем направлениям, в первую очередь в реальном секторе экономики.

Программой также предусматривается поддержка местных инициатив, в том числе на условиях софинансирования из различных уровней бюджета и государственно-частного партнерства.

2. Организация управления Программой

Ответственным исполнителем Программы является Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан, которое будет осуществлять текущее управление реализацией Программы, ее нормативно-

правовое и методическое обеспечение, координацию деятельности исполнителей.

Участниками Программы являются Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан, Министерство промышленности и энергетики Республики Дагестан, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан, Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан, администрации муниципальных районов Республики Дагестан (по согласованию).

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан:

утверждает ежегодные планы выполнения программных мероприятий;

с учетом выделяемых на реализацию Программы финансовых средств ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, определяет состав ответственных исполнителей;

заключает государственные контракты (договоры) с исполнителями мероприятий, определенными на конкурсной основе;

координирует деятельность органов исполнительной власти Республики Дагестан по подготовке и реализации программных мероприятий;

в установленном порядке представляет отчеты о расходовании средств республиканского бюджета Республики Дагестан в Правительство Республики Дагестан.

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан является главным распорядителем средств республиканского бюджета Республики Дагестан, выделяемых на реализацию Программы.

Программа реализуется за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан, привлекаемых для финансирования Программы внебюджетных средств.

Средства государственной поддержки предусматриваются на следующие направления:

реализация инвестиционных проектов по созданию гибких современных перерабатывающих мини-производств;

строительство логистических (оптово-распределительных) центров хранения, предпродажной подготовки и реализации продукции;

строительство малогабаритных теплиц в горной местности;

создание предприятий по производству промышленной продукции, в том числе строительных материалов;

Порядки выделения средств государственной поддержки на указанные цели разрабатываются Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан и утверждаются Правительством Республики Дагестан.

Программой предусмотрена государственная поддержка реализации инвестиционных проектов в горных территориях.

Для отбора инвестиционных проектов по различным мероприятиям Программы для реализации в очередном финансовом году ответственный исполнитель Программы образует и возглавляет соответствующую комиссию

из представителей органов исполнительной власти Республики Дагестан – государственных заказчиков Программы.

Инициаторы инвестиционных проектов, реализуемых в горных территориях республики, представляют ответственному исполнителю Программы документы на конкурс инвестиционных проектов для отбора в целях финансирования в очередном финансовом году.

Положение о комиссии и Порядок выделения финансовых средств из республиканского бюджета Республики Дагестан (с указанием перечня документов, представляемых в составе заявки) разрабатываются Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан и утверждаются Правительством Республики Дагестан.

Отбор инвестиционных проектов для финансирования за счет республиканского бюджета Республики Дагестан будет осуществляться по определенным критериям, утверждаемым в Порядке финансирования мероприятий Программы.

При реализации Программы Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан может на договорной основе передавать соответствующим предприятиям, организациям и учреждениям выполнение следующих функций:

отбор на конкурсной основе исполнителей программных мероприятий;

сбор и систематизация статистической и аналитической информации о реализации программных мероприятий;

мониторинг результатов реализации программных мероприятий;

организация независимой оценки показателей результативности и эффективности программных мероприятий, их соответствия целевым индикаторам и показателям;

внедрение и обеспечение применения информационных технологий в целях управления реализацией Программы и контроля за ходом программных мероприятий, систематическое информационное наполнение специализированного сайта по целевой программе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Система мониторинга и корректировки Программы

Для обеспечения мониторинга и анализа хода реализации Программы Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан ежегодно уточняет показатели ее эффективности на соответствующий год, а в дальнейшем ежеквартально отчитывается о ходе их выполнения.

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан с участием Министерства финансов Республики Дагестан, государственных заказчиков, заинтересованных органов государственной власти Республики Дагестан организует экспертные проверки хода реализации отдельных мероприятий Программы.

При этом обращается внимание на соблюдение сроков реализации программных мероприятий, целевое и эффективное использование средств,

выделяемых на них, привлечение средств внебюджетных источников финансирования, конечные результаты Программы.

По итогам экспертизы программных мероприятий Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан с участием Министерства финансов Республики Дагестан готовит и вносит в Правительство Республики Дагестан предложения:

- о корректировке целей и сроков реализации Программы, перечня программных мероприятий;

- о целесообразности продолжения работ и финансирования мероприятий Программы или их прекращения;

- об уточнении льгот или применении санкций к участникам реализации Программы.

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан с участием Министерства финансов Республики Дагестан, государственных заказчиков Программы ежегодно до 1 марта готовит и представляет в Правительство Республики Дагестан доклад о ходе реализации Программы за отчетный год.

В целях повышения эффективности реализации мероприятий Программой предусмотрены ключевые показатели (приложение № 3).

Методика оценки социально-экономической эффективности хода реализации Программы приведена в приложении № 5.

Основные сведения о результатах реализации Программы, выполнении показателей, объемах финансовых ресурсов, затраченных на выполнение Программы, а также о результатах мониторинга реализации программных мероприятий публикуются в средствах массовой информации не реже двух раз в год.

VIII. Оценка социально-экономической эффективности реализации Программы

1. Описание социальных, экономических последствий реализации Программы

Реализация мероприятий, предусмотренных Программой, будет способствовать достижению следующих социально-экономических результатов:

- наращивание экономического потенциала горных территорий, дальнейшее укрепление их позиций в экономике республики;

- повышение инвестиционной привлекательности муниципальных районов, входящих в горную зону;

- развитие социальной, производственной и инженерной инфраструктур, поддерживающих экономический рост;

- создание базы для реализации основных направлений социально-экономического развития горных территорий;

обеспечение роста показателей социально-экономического развития горных территорий;

привлечение к решению муниципальных задач предприятий и организаций различных форм собственности;

повышение уровня и качества жизни населения горных территорий;

наращивание собственной доходной базы муниципальных районов и сельских поселений, расположенных в горной зоне;

создание условий для динамичного роста доходов населения, проживающего в горных территориях;

создание условий для снижения оттока и сохранения оптимальной численности населения в населенных пунктах горных территорий;

возрождение заброшенных населенных пунктов.

В целом реализация Программы будет способствовать обеспечению социальной поддержки и занятости населения горных территорий, повышению благосостояния и качества жизни, сохранению и рациональному использованию природных ресурсов. Максимально будет задействован имеющийся потенциал развития. Значительно улучшится инвестиционный климат республики, ее привлекательность для инвесторов и туристов.

2. Общая оценка вклада Программы в экономическое развитие горных территорий и Республики Дагестан в целом

Реализация Программы будет иметь решающее значение для сохранения населенных пунктов со всеми освоенными территориями и экономическим потенциалом горной зоны, оптимизации численности населения и сокращения темпов миграционного оттока, обеспечит будущее устойчивое развитие не только горных территорий, но и всего Дагестана.

Программа позволит восстановить пришедшие в упадок отрасли и направления экономики, объекты социальной и производственной инфраструктур, модернизировать имеющиеся и построить новые объекты животноводства, создать производства по переработке продукции животноводства, плодоовощеводства, дикорастущих плодов, ягод и лекарственных растений.

Реализация Программы повысит мотивацию для вовлечения людей в производственную деятельность реального сектора экономики путем освоения заброшенных земель и новых территорий благодаря технической и финансовой господдержке, внедрению новейших высокотехнологичных агротехнических методов, новых направлений в отраслях экономики, высокоурожайных сортов в растениеводстве, высокопродуктивного поголовья животных.

Применение предусмотренных Программой мер и выполнение мероприятий позволит развивать интеграционные процессы в создании единого эффективного межмуниципального рынка труда и сбыта продукции, значительно укрепит межрайонные экономические связи. Это создаст необходимые условия для развития туристско-рекреационного,

агропромышленного, промышленного, транспортно-логистического комплексов.

Программа разработана с целью сохранения плотности населения и обеспечения государственной поддержки горным территориям, являющимся территориями формирования и развития туризма, животноводства. Реализация Программы одновременно решит ряд вопросов, связанных с миграцией, экологией и природоохранной деятельностью человека.

Программа предусматривает вовлечение природно-ресурсного потенциала в экономически активный оборот, капитализацию инвестиционных проектов по созданию гибких, мобильных и мини-производств, характерных для мелкоконтурных земель и малоземельных территорий, будет способствовать формированию принципиально новых высокоэффективных, инновационных перерабатывающих производств, технически оснащенных хранилищ, холодильников.

Реализация Программы также позволит решить проблемы, связанные с перенаселением и избыточностью трудовых ресурсов равнинных районов и городских округов Республики Дагестан.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к государственной программе Республики Дагестан
«Социально-экономическое развитие
горных территорий Республики Дагестан»

П Е Р Е Ч Е Н Ь
целевых индикаторов и показателей реализации государственной программы Республики Дагестан
«Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан»

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1.	Объем производства продукции сельского хозяйства	млн. руб.	7,0	9,0	10,0	10,0	20,0	130,0
2.	Объем переработанной сельскохозяйственной продукции	млн. руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	10,0	60,0
3.	Объем переработанной промышленной продукции	млн. руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	10,0	30,0
4.	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн. руб.	10,0	15,0	18,0	18,0	40,0	160,
5.	Число новых рабочих мест	ед.	8	11	12	12	30	200

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3
к государственной программе Республики Дагестан
«Социально-экономическое развитие
горных территорий Республики Дагестан»

К Л Ю Ч Е В Ы Е П О К А З А Т Е Л И
эффективности мероприятий государственной программы Республики Дагестан
«Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан»

№ п/п	Наименование мероприятия	Наименование индикатора – ключевого показателя эффективности мероприятия (КПЭ), единица измерения	Значения показателей по годам	
			2018	2019
1	2	3	4	5
1.	Строительство малогабаритных теплиц в горной местности	производство овощей закрытого грунта (тонн)	450,0	850,0
		площадь введенных в эксплуатацию тепличных комплексов (га)	5,0	9,0
		объем инвестиций в строительство малогабаритных теплиц (млн руб.)	40,0	75,0
2.	Строительство логистических (оптово-распределительных) центров хранения, предпродажной	мощности хранения сельскохозяйственной продукции (тонн)	450,0	840,0

подготовки и реализации продукции	объем инвестиций в строительство логистических (оптово-распределительных) центров хранения, предпродажной подготовки и реализации продукции (млн руб.)	25,0	45,0
3. Реализация инвестиционных проектов по созданию гибких современных перерабатывающих мини-производств	объем переработки сельскохозяйственной продукции (тонн)	260,0	1000,0
	количество реализованных проектов (ед.)	3	11
	объем инвестиций на реализацию инвестиционных проектов по созданию гибких современных перерабатывающих мини-производств (млн руб.)	28,0	62,0
4. Создание предприятий по производству промышленной продукции, в том числе строительных материалов	объем производства промышленной продукции (млн руб.)	25,0	31,0
	объем инвестиций на создание предприятий по производству промышленной продукции, в том числе строительных материалов	130,0	180,0

ПРИЛОЖЕНИЕ № 4
к государственной программе Республики Дагестан
«Социально-экономическое развитие
горных территорий Республики Дагестан»

**Прогноз динамики показателя «Создание рабочих мест» в рамках государственной программы
Республики Дагестан «Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан»**

1	2	3	4	2018					2019				
				5	6	из графы 5:			10	11	из графы 10:		
						7	8	9			12	13	14
	Наименование мероприятия/отрасль экономики	Муниципальное образование	Наименование организации, инвестиционного проекта, хозяйствующего субъекта	Общее количество вновь созданных рабочих мест	в том числе высокопроизводительных рабочих мест	постоянных	сезонных	временных (использованных при строительстве, реконструкции объектов)	Общее количество вновь созданных рабочих мест	в том числе копроизводительных рабочих мест	постоянных	сезонных	временных (использованных при строительстве, реконструкции объектов)
1.	Реализация инвестиционных проектов по созданию гибких современных перерабатывающих ми-	Муниципальные образования, расположенные в горной зоне	Отбор проектов будет осуществлен после проведения конкурсных процедур. Реализуется проек-	-	-	-	-	-	55	-	55	-	-

ПРИЛОЖЕНИЕ № 5
к государственной программе Республики Дагестан
«Социально-экономическое развитие
горных территорий Республики Дагестан»

МЕТОДИКА
оценки социально-экономической эффективности хода реализации
государственной программы Республики Дагестан
«Социально-экономическое развитие горных территорий
Республики Дагестан»

1. Настоящая Методика определяет порядок оценки социально-экономической эффективности хода реализации государственной программы Республики Дагестан «Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан» (далее – Программа).

Эффективность Программы оценивается исходя из социально-экономических и экологических результатов ее реализации с учетом эффективности расходования средств республиканского бюджета Республики Дагестан.

2. Оценка эффективности реализации Программы включает в себя следующие аспекты:

оценка социально-экономического и экологического эффекта хода реализации Программы в целом, а также каждого из ее направлений в соответствии с поставленными целями и задачами;

оценка эффективности расходов по направлениям использования средств республиканского бюджета Республики Дагестан.

3. Под социально-экономическим эффектом хода реализации Программы понимается результат экономического характера от осуществления комплекса мероприятий, предусмотренных Программой, который выражается в:

росте объемов производства продукции предприятий промышленности, сельского хозяйства, а также объемов туристско-рекреационных услуг;

увеличении оборота розничной торговли и количества субъектов малого предпринимательства;

создании новых рабочих мест, в том числе в сфере малого предпринимательства, и увеличении среднемесячных доходов на душу населения;

увеличении объемов ежегодно вводимого в эксплуатацию жилья;

наращивании собственной доходной базы местных бюджетов.

4. Оценка эффективности хода реализации Программы осуществляется на конкретный период и представляется в виде хронологической последовательности результатов реализации мероприятий Программы, определенных через установленные интервалы времени. С учетом того, что индикаторы Программы определены по годам планового периода, оценку эффективности Программы рекомендуется проводить по итогам финансового года.

Социально-экономический и экологический эффект хода реализации Программы определяется нарастающим итогом и на момент окончания Программы должен соответствовать социально-экономическому и экологическому эффекту от ее реализации.

5. Оценка эффективности хода реализации Программы осуществляется ежегодно за отчетный финансовый год в течение всего срока реализации, а также по окончании ее реализации.

6. Мониторинг (оценка) эффективности реализации Программы осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 7 мая 2008 г. № 141а «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации республиканских целевых программ».

7. Отклонение в процентах каждого целевого показателя Программы рассчитывается по формуле:

$$O_n = \frac{P_f - P_p}{P_p} * 100\%,$$

где:

O_n - отклонение в процентах n-го целевого показателя;

P_f - фактическое значение показателя, достигнутое в ходе реализации Программы;

P_p - значение показателя, утвержденное Программой.

Оценка в баллах каждого целевого показателя определяется следующим образом:

при выполнении утвержденного целевого показателя – 0 баллов;

при увеличении сверх утвержденного целевого показателя – плюс 1 балл за каждый процент увеличения;

при снижении ниже утвержденного целевого показателя – минус 1 балл за каждый процент снижения.

Сводная оценка в баллах производится по следующей формуле:

$$O = O_1 + O_2 + \dots + O_n,$$

где:

O - общее отклонение в процентах от показателей Программы.

8. По результатам оценки эффективности Программы могут быть сделаны следующие выводы:

эффективность ниже запланированной;

эффективность на уровне запланированной;

эффективность выше запланированной.

В случае выявления отклонений фактических результатов в отчетном году от запланированных результатов на этот год по указанным мероприятиям производится анализ и аргументированное обоснование причин отклоне-

ния достигнутых в отчетном периоде значений показателей от плановых показателей, а также изменений в связи с этим плановых значений показателей на предстоящий период.

9. На основе проведенного анализа в случае необходимости Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан разрабатывает план мероприятий по повышению эффективности хода реализации Программы.».
