



ИМЕНЕМ
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

по делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 32 Закона Республики Дагестан от 29 декабря 2003 года № 45 «О земле» в связи с жалобой гражданина М.А. Багамаева

город Махачкала

23 марта 2018 года

Конституционный Суд Республики Дагестан в составе Председателя М.Х. Халитова, судей Р.М. Акутаева, М.Ш. Кадимовой, Х.У. Рустамова,

с участием представителя по доверенности гражданина М.А. Багамаева Ж.И. Татаровой, представителя временно исполняющего обязанности Главы Республики Дагестан – А.А. Халилова, представителя Народного Собрания Республики Дагестан – Б.З. Мусаева,

руководствуясь статьей 93 (часть 3) Конституции Республики Дагестан, частями второй и пятой статьи 3, частями первой, второй и третьей статьи 27, частью первой, пунктом 1 части второй статьи 34, статьей 65, частями первой и второй статьи 66, статьями 67, 68, 87, 88 и 91 Закона Республики Дагестан «О Конституционном Суде Республики Дагестан»,

рассмотрел в открытом заседании дело о проверке конституционности пункта 3 статьи 32 Закона Республики Дагестан «О земле».

Поводом к рассмотрению дела явилась жалоба гражданина М.А. Багамаева. Основанием к рассмотрению дела явилась обнаружившаяся

неопределенность в вопросе о том, соответствуют ли Конституции Республики Дагестан оспариваемое заявителем законоположение.

Заслушав сообщение судьи-докладчика М.Ш. Кадимовой, исследовав представленные документы и иные материалы, Конституционный Суд Республики Дагестан

установил:

1. В Конституционный Суд Республики Дагестан обратился гражданин М.А. Багамаев с требованием проверить конституционность пункта 3 статьи 32 Закона Республики Дагестан «О земле».

Как следует из жалобы и приложенных к ней документов, гражданин М.А.Багамаев является членом садоводческого некоммерческого товарищества (далее - СНТ) «Ветеран». 13 сентября 2017 года заявитель обратился в муниципальное казенное учреждение (далее - МКУ) г. Махачкалы «Управление по земельным ресурсам и землеустройству города» с заявлением о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно как члену СНТ «Ветеран». В этом ему было отказано со ссылкой на то, что он в соответствии с земельным законодательством не имеет права на приобретение земельного участка в собственность бесплатно, так как согласно пункту 3 статьи 32 Закона Республики Дагестан «О земле» граждане, указанные в пунктах 1 и 2 приведенной статьи, имеют право приобрести в собственность земельный участок бесплатно однократно. Согласно же выписке из Единого государственного реестра недвижимости у гражданина М.А. Багамаева в собственности имеется земельный участок на территории г. Махачкалы, приобретенный на основании постановления Главы администрации г. Махачкалы № 4073 от 12 ноября 2009 года.

По мнению заявителя, положение пункта 3 статьи 32 Закона Республики Дагестан «О земле», применённое в его конкретном деле, нарушает предусмотренное федеральным законодательством право на бесплатное приобретение в собственность земельного участка, поскольку пунктом 2.7 статьи 3

Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – Закон № 137-ФЗ) установлено, что до 31 декабря 2020 года члены садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения граждан имеют право независимо от даты вступления в члены указанного объединения приобрести земельный участок, предназначенный для ведения садоводства, огородничества или дачного хозяйства, без проведения торгов в собственность бесплатно, если такой земельный участок соответствует в совокупности следующим условиям:

- земельный участок образован из земельного участка, предоставленного до дня вступления в силу Закона № 137-ФЗ для ведения садоводства, огородничества или дачного хозяйства указанному объединению либо иной организации, при которой было создано или организовано указанное объединение;

- по решению общего собрания членов указанного объединения (собрания уполномоченных) о распределении земельных участков между членами указанного объединения либо на основании другого устанавливающего распределение земельных участков в указанном объединении документа земельный участок распределен данному члену указанного объединения;

- земельный участок не является изъятым из оборота, ограниченным в обороте и в отношении земельного участка не принято решение о резервировании для государственных или муниципальных нужд.

Заявитель также считает, что по смыслу Федерального закона от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан», действовавшего на момент вступления М.А. Багамаева в СНТ «Ветеран» и выделения ему земельного участка, нет ограничений по членству граждан в садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях, и потому один гражданин может быть членом нескольких садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих

объединений и получить выделенные земельные участки без проведения торгов в собственность бесплатно неоднократно.

На основании изложенного гражданин М.А. Багамаев просит Конституционный Суд Республики Дагестан признать пункт 3 статьи 32 Закона Республики Дагестан «О земле» не соответствующим статьям 18, 21, 55 Конституции Республики Дагестан, согласно которым в Республике Дагестан признаются и защищаются права и свободы человека и гражданина; гражданин пользуется всеми правами и свободами, предусмотренными Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Конституцией Республики Дагестан и законами Республики Дагестан; признается прямое действие на территории Республики Дагестан Конституции Российской Федерации и федеральных законов, принятых по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В ходе судебного заседания представитель гражданина М.А. Багамаева Ж.И. Татарова поддержала требование доверителя. Представители временно исполняющего обязанности Главы Республики Дагестан и Народного Собрания Республики Дагестан указанные требования не поддержали и просили суд прекратить производство по делу, поскольку Закон Республики Дагестан от 20 декабря 2003 года № 45 «О земле» признан утратившим силу в связи с принятием Закона Республики Дагестан от 29 декабря 2017 года № 116 «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений в Республике Дагестан». Кроме того, они считают, что в данном конкретном деле правоприменитель (МКУ «Управление по земельным ресурсам и землеустройству города»), отказывая в удовлетворении обращения М.А. Багамаева, ошибочно сослался на указанную норму, тогда как, по их мнению, при решении поставленного в обращении вопроса следовало руководствоваться иными нормами земельного законодательства.

2. В соответствии с частью 3 статьи 93 Конституции Республики Дагестан Конституционный Суд Республики Дагестан по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет соответствие Конституции Республики Дагестан закона Республики Дагестан, нормативного правового акта Главы Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан, Правительства Республики Дагестан, другого органа исполнительной власти Республики Дагестан, устава муниципального образования, нормативного правового акта органа местного самоуправления, примененного или подлежащего применению в конкретном деле.

В соответствии с частями второй и третьей статьи 67 Закона Республики Дагестан «О Конституционном Суде Республики Дагестан» Конституционный Суд Республики Дагестан принимает решение по делу, оценивая, как буквальный смысл рассматриваемого акта, так и смысл, придаваемый ему официальным и иным толкованием или сложившейся правоприменительной практикой, а также исходя из его места в системе правовых актов. Конституционный Суд Республики Дагестан принимает постановления только по предмету, указанному в обращении, и лишь в отношении той части акта, конституционность которой подвергается сомнению в обращении, и при принятии решения не связан основаниями и доводами, изложенными в обращении.

Принятие нового Закона Республики Дагестан «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений в Республике Дагестан» не является препятствием для проверки Конституционным Судом Республики Дагестан конституционности оспариваемого заявителем положения, поскольку в соответствии с частью второй статьи 63 Закона Республики Дагестан «О Конституционном Суде Республики Дагестан», в случае, если акт, конституционность которого оспаривается, был отменен или утратил силу к началу или в период рассмотрения дела, начатое Конституционным Судом Республики Дагестан производство может быть прекращено, за исключением

случаев, когда действием этого акта были нарушены конституционные права и свободы граждан. Кроме того, в Законе Республики Дагестан «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений в Республике Дагестан» оспариваемая норма сохранена.

Таким образом, предметом рассмотрения Конституционного Суда Республики Дагестан по настоящему делу является пункт 3 статьи 32 Закона Республики Дагестан «О земле», применив который заявителю отказано в предоставлении в собственность бесплатно земельного участка, ранее переданного ему СНТ «Ветеран».

3. В Российской Федерации и Республике Дагестан земля и другие природные ресурсы используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории; земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности (статья 9 Конституции Российской Федерации, статья 15 Конституции Республики Дагестан); граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю; владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц; условия и порядок пользования землей определяются на основе федерального закона (статья 36 Конституции Российской Федерации).

Согласно статье 72 (пункты «в» и «к» части 1) Конституции Российской Федерации земельное законодательство, в том числе вопросы владения, пользования, распоряжения землей находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. Статья 76 Конституции Российской Федерации предусматривает, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации; законы и иные нормативные правовые акты

субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации, а также по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

Земельное законодательство Российской Федерации состоит из Земельного кодекса Российской Федерации, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации (абзац 1 пункта 1 статьи 2 Земельного кодекса Российской Федерации). Земельный кодекс Российской Федерации определяет случаи, когда правовое регулирование земельных отношений должно производиться на уровне субъекта Российской Федерации.

Как вытекает из решений Конституционного Суда Российской Федерации, Конституция Российской Федерации не гарантирует бесплатное предоставление земельных участков (определения от 15 января 2009 года № 105-О-О, от 24 февраля 2011 года № 163-О-О и др.). В соответствии со статьями 9 и 72 (пункты «в» и «к» части 1) Конституции Российской Федерации определение оснований, круга лиц и условий для бесплатного предоставления земли относится к компетенции федерального законодателя и законодателя субъектов Российской Федерации, которые располагают достаточно широкой свободой усмотрения при разрешении указанного вопроса (определения от 22 марта 2012 года № 523-О-О, от 25 февраля 2013 года № 193-О, от 21 ноября 2013 года № 1831-О, от 24 декабря 2013 года № 2134-О, от 29 января 2015 года № 112-О, от 24 марта 2015 года № 582-О, от 20 декабря 2016 года № 2649-О).

С 1 марта 2015 года случаи предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно установлены статьей 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации. Подпунктом 7 указанной статьи предусмотрено право субъектов Российской Федерации определять случаи бесплатного предоставления в собственность земельных

участков отдельным категориям граждан, не указанных в подпункте 6 названной статьи Земельного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, оспариваемое заявителем положение пункта 3 статьи 32 Закона Республики Дагестан «О земле» не может быть признано противоречащим Конституции Республики Дагестан, поскольку оно принято в соответствии с полномочиями, предусмотренными Земельным кодексом Российской Федерации.

Вместе с тем, Конституционный Суд Республики Дагестан считает, что при решении конкретного дела гражданина М.А. Багамаева МКУ «Управление по земельным ресурсам и землеустройству города» ошибочно применило нормативное положение пункта 3 статьи 32 Закона Республики Дагестан «О земле». В соответствии с указанным пунктом граждане, перечисленные в пунктах 1 и 2 статьи 32, имеют право приобрести земельный участок бесплатно однократно. В пункте 1 предусмотрены две категории граждан:

участники Великой Отечественной войны, а также граждане, на которых законодательством распространены социальные гарантии и льготы участников Великой Отечественной войны;

граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

В пункте 2 закреплено, что граждане, постоянно проживающие в пределах Республики Дагестан, которые не имели и не имеют в собственности, в постоянном (бессрочном) пользовании, в пожизненном наследуемом владении земельный участок, предоставленный для индивидуального жилищного строительства, не имеющие жилья или обеспеченные жилой площадью ниже учетной нормы площади жилого помещения, и граждане, постоянно проживающие в пределах Республики Дагестан, которые не имели и не имеют в собственности, в постоянном (бессрочном) пользовании, в пожизненном наследуемом владении земельный участок для ведения личного подсобного хозяйства, вправе по месту постоянного жительства получить земельный

участок в собственность бесплатно для этих целей в пределах норм и в порядке, установленных органами местного самоуправления. Гражданин М.А. Багамаев не относится ни к одной из категорий граждан, предусмотренных в статье 32 Закона Республики Дагестан «О земле» и вопрос предоставления запрашиваемого земельного участка ему в собственность бесплатно необходимо решить в соответствии с иными нормами земельного законодательства. Такое ошибочное применение в деле М.А. Багамаева нормативного положения не препятствует ему в установленном порядке обжаловать решение МКУ «Управление по земельным ресурсам и землеустройству города» в вышестоящие инстанции или суд общей юрисдикции и потому не может быть признано нарушающим его конституционное право на получение земельного участка в собственность бесплатно.

Исходя из изложенного и руководствуясь пунктами 1 и 3 статьи 41, частью первой статьи 72, статьями 87 и 88 Закона Республики Дагестан «О Конституционном Суде Республики Дагестан», Конституционный Суд Республики Дагестан

постановил:

1. Признать положение пункта 3 статьи 32 Закона Республики Дагестан «О земле» не противоречащим Конституции Республики Дагестан, поскольку оно принято в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации, по своему нормативному содержанию регулирует правоотношения, связанные с бесплатным предоставлением земельных участков в собственность отдельным категориям граждан и не предполагает его применение при решении иных вопросов пользования, владения и распоряжения земельными участками.

2. Правоприменительное решение, вынесенное в отношении гражданина Багамаева Магомеда Абдуразаковича на основании положения пункта 3 статьи 32 Закона Республики Дагестан «О земле» в истолковании, расходящемся

с конституционно-правовым смыслом, выявленным в настоящем Постановлении, подлежит пересмотру в установленном порядке, если для этого нет иных препятствий.

3. Настоящее Постановление окончательно, обжалованию не подлежит, не может быть пересмотрено иным судом, вступает в законную силу немедленно после его провозглашения, действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами.

4. Согласно статье 71 Закона Республики Дагестан «О Конституционном Суде Республики Дагестан» настоящее Постановление подлежит опубликованию в газете «Дагестанская правда» и в «Собрании законодательства Республики Дагестан».



Конституционный Суд
Республики Дагестан

№ 1-П