



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22 сентября 2015 г. № 266
г. Махачкала

О прогнозе социально-экономического развития Республики Дагестан на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов

Правительство Республики Дагестан отмечает, что социально-экономическое развитие Республики Дагестан за 2014 год характеризовалось ростом большинства экономических показателей по сравнению с предыдущим годом. Положительная динамика основных макроэкономических показателей связана с продолжением принятого курса на ускоренное развитие республики, реализацией указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-602 и № 606, приоритетных проектов развития Республики Дагестан, определенных Указом Главы Республики Дагестан от 1 декабря 2014 г. № 256, крупных инвестиционных проектов и государственных программ Республики Дагестан, а также принятием мер по повышению инвестиционной активности, развитию инфраструктуры, государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, строительству и вводу в действие жилья, объектов производственного и социально-культурного назначения.

За 2014 год темпы роста производства продукции сельского хозяйства, инвестиций в основной капитал, оборота розничной торговли, объема платных услуг населению превысили средние значения в целом по Российской Федерации и Северо-Кавказскому федеральному округу, а темпы роста объема выполненных работ по виду деятельности «строительство» и реальных располагаемых денежных доходов населения сложились выше средних значений в целом по Российской Федерации.

Итоги социально-экономического развития Республики Дагестан за первое полугодие 2015 года также свидетельствуют о положительной динамике темпов роста основных социально-экономических показателей, кроме оборота розничной торговли, объема платных услуг населению и реальных располагаемых денежных доходов населения. Рост инфляции, наблюдавшийся с конца 2014 года и обусловленный воздействием санкций в отношении России, снижением курса рубля, вызвал падение

потребительского спроса. Ухудшение экономической и финансовой ситуации в стране вызвало замедление динамики роста экономических показателей по итогам прошедших месяцев текущего года по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года.

Так, индекс выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности увеличился за первое полугодие 2015 года на 3,8 проц. (за январь-июнь 2014 года – на 7,1 проц.) при значении показателя в целом по Российской Федерации – 95,6 процента. При этом за январь-июнь текущего года величина темпов промышленного производства, инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования и строительства превысила средние значения в целом по Российской Федерации и Северо-Кавказскому федеральному округу.

В то же время, несмотря на положительную динамику темпов роста основных экономических показателей, Республика Дагестан по большинству социально-экономических показателей в расчете на душу населения отстает от среднероссийского уровня, по уровню бюджетной обеспеченности и обеспеченности объектами социальной инфраструктуры занимает низкие позиции среди субъектов Российской Федерации. Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в расчете на душу населения за 6 месяцев 2015 года по Республике Дагестан ниже показателя в среднем по Российской Федерации в 2,5 раза (13,9 тыс. руб. против 34,1 тыс. рублей). Величина среднемесячной заработной платы по-прежнему остается меньше среднего значения в целом по Российской Федерации в 1,8 раза (18655 руб. против 33124 рублей). При относительно стабильной ситуации на рынке труда в республике сохраняется высокий уровень безработицы, превышающий среднероссийские показатели: в соответствии с методологией Международной организации труда – в 1,9 раза (за 6 месяцев 2015 года – 10,7 проц. экономически активного населения против 5,7 проц.) и зарегистрированной – в 1,6 раза (на конец июня 2015 года – 2,1 проц. против 1,3 процента).

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Республики Дагестан увеличились на 9,6 проц., составив 13,6 млрд руб., а их доля в общем объеме доходов возросла с 27,1 проц. за первое полугодие 2014 года до 28,7 проц. – за шесть месяцев текущего года. В то же время установленные задания по сбору налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Дагестан исполнены всего на 90,4 проц., в том числе в республиканский бюджет Республики Дагестан – 89,2 проц., в местные бюджеты – 94,9 процента. Не исполнены плановые задания по сбору налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты за 6 месяцев 2015 года 31 муниципальным районом и городским округом.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 23 декабря 2014 г. № 1444 «О первоочередных мерах по обеспечению опережающего развития Республики Дагестан», в целях реализации которого постановлением Правительства Республики Дагестан от 31 декабря 2014 г.

№ 713 утвержден соответствующий план мероприятий.

Принято также постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2015 г. № 906 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года», предусматривающее дополнение государственной программы подпрограммой «Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016-2025 годы».

Анализ итогов за прошедшие месяцы текущего года и тенденции развития экономики республики позволяют ожидать роста темпов по основным социально-экономическим показателям до конца 2015 года.

Основные макроэкономические параметры прогноза разработаны исходя из анализа социально-экономического развития республики за предшествующие годы, оценки ситуации в текущем году, тенденций изменения внешних и внутренних условий развития республики на среднесрочный период, приоритетных направлений социально-экономического развития на перспективу.

Опережающее развитие экономики республики будет происходить на основе реализации накопленного потенциала (природно-ресурсного, научно-технического, трудового), инвестиционных проектов и государственных программ, приоритетных проектов развития Республики Дагестан, поддержания конкурентоспособности местных товаропроизводителей, стимулирования экономического роста и модернизации экономики.

Предусматривается реализация задач, обозначенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-602 и № 606, достижение установленных целевых показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

Основные приоритеты и цели развития республики на краткосрочную и среднесрочную перспективу стали ориентиром для разработки прогноза социально-экономического развития Республики Дагестан на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов. Прогноз разработан в двух вариантах: базовый (вариант 1) и оптимистичный (вариант 2).

Базовый вариант предусматривает сохранение инерционного развития, консервативную инвестиционную политику, ограниченные расходы на развитие инфраструктурного сектора, сокращение расходов бюджета. Согласно сценарным условиям Министерства экономического развития Российской Федерации базовый вариант предполагает действие санкций на протяжении всего прогнозного периода, в то же время в среднесрочной перспективе курс национальной валюты будет укрепляться.

Оптимистичный вариант предполагает более высокие по сравнению с базовым темпы экономического роста вследствие активизации реализации инвестиционных программ и проектов, наиболее полной реализации потенциала роста экономики республики на основе повышения эффективности предпринимательства, конкурентоспособности местных производителей товаров, расширение возможностей кредитного

финансирования инвестиций частного капитала, повышение эффективности бюджетных расходов. Согласно сценарным условиям Министерства экономического развития Российской Федерации оптимистичный вариант базируется на предположении о позитивной конъюнктуре рынка энергоносителей и частичной отмене экономических санкций с 2016 года. Кроме того, в оптимистичном варианте ожидается восстановление внутреннего долгового рынка, что позволит осуществлять государственные заимствования в больших объемах по сравнению с базовым вариантом.

В обоих вариантах прогнозируется рост экономики республики. В 2016-2018 годах в условиях оптимистичного варианта валовой региональный продукт (ВРП) вырастет в среднем на 7,6 проц., что на 2,5 процентных пункта выше по сравнению с базовым вариантом. Оптимистичный вариант является инновационно ориентированным и предполагает осуществление мероприятий, предусмотренных в приоритетных проектах развития Республики Дагестан, государственных программах Российской Федерации и федеральных целевых программах. Среднегодовые темпы инвестиций в основной капитал в прогнозируемом периоде возрастут на 5 проц. и 9,8 проц. по вариантам соответственно.

По прогнозу на 2016 год предусматривается рост к оценочным показателям за 2015 год: ВРП – 102,4 проц. (вариант 1) и 105,4 проц. (вариант 2); промышленного производства – 112,4 и 115,4 проц.; продукции сельского хозяйства – 106,3 и 106,6 проц.; инвестиций в основной капитал – 104,1 и 108,8 проц.; оборота розничной торговли – 105,6 и 107,1 проц.; объема платных услуг населению – 105,5 и 107,4 проц.; среднемесячной заработной платы – 109,2 и 109,5 проц.; реальных располагаемых денежных доходов – 105,2 и 107,4 проц. соответственно.

В 2018 году прогнозируется рост показателей в сравнении с 2014 годом (последним отчетным годом): ВРП – 120,9 проц. (вариант 1) и 130 проц. (вариант 2); промышленного производства – 161,6 и 186,1 проц.; продукции сельского хозяйства – 128,3 и 130,1 проц.; инвестиций в основной капитал – 124,7 и 142,3 проц.; оборота розничной торговли – 131,5 и 137,9 проц.; объема платных услуг населению – 126 и 132,8 проц.; среднемесячной заработной платы – 144,9 и 149,5 проц.; реальных располагаемых денежных доходов – 119,4 и 126,3 проц. соответственно.

В целом темпы роста основных показателей по прогнозу социально-экономического развития Республики Дагестан на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов выше средних значений, чем в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

В целях сохранения положительной динамики темпов экономического роста, обеспечения опережающего социально-экономического развития республики, достижения прогнозируемых показателей Правительство Республики Дагестан **п о с т а н о в л я е т:**

1. Одобрить прогноз социально-экономического развития Республики

Дагестан на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

2. Органам исполнительной власти Республики Дагестан:

обеспечить:

выполнение установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-602 и № 606 целевых показателей социально-экономического развития;

выполнение планов мероприятий по реализации приоритетных проектов развития Республики Дагестан на 2015 год, утвержденных постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 декабря 2014 г. № 645;

представление до 1 ноября 2015 года в установленном порядке в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан предложений по формированию приоритетных проектов развития Республики Дагестан на 2016 год;

проработку в федеральных органах исполнительной власти вопросов, обозначенных Главой Республики Дагестан Абдулатиповым Р.Г. на встречах с Президентом Российской Федерации Путиным В.В. и Председателем Правительства Российской Федерации Медведевым Д.А. (24 июля и 26 июня 2015 года соответственно);

выполнение Плана мероприятий по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2014 г. № 1444 «О первоочередных мерах по обеспечению опережающего развития Республики Дагестан», утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 31 декабря 2014 г. № 713;

выполнение планов мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Республики Дагестан в 2015 году, по содействию импортозамещению в промышленности и агропромышленном комплексе Республики Дагестан, утвержденных постановлением Правительства Республики Дагестан от 11 февраля 2015 г. № 43;

выполнение Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года на 2013-2015 годы, утвержденного постановлением Правительства Республики от 7 мая 2013 г. № 238;

проведение работы по освоению выделенных средств на реализацию государственных программ Республики Дагестан по курируемым направлениям деятельности, а также внесение в них в месячный срок необходимых корректировок;

представление в недельный срок в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан предложений к плану мероприятий («дорожной карте») по реализации подпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016-2025 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года» с определением

ответственных исполнителей и сроков их выполнения, с учетом источников и институтов развития Республики Дагестан, реализации мероприятий приоритетных проектов развития Республики Дагестан;

принять меры по:

достижению целевых значений показателей оценки эффективности деятельности Главы Республики Дагестан по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности;

достижению целевых значений показателей для оценки эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти Республики Дагестан;

проведению мониторинга достижения плановых значений показателей (индикаторов) социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан с представлением при необходимости в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан предложений по их корректировке.

3. Министерству экономики и территориального развития Республики Дагестан:

довести до органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан информацию об основных показателях прогноза социально-экономического развития Республики Дагестан на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов;

обеспечить:

подготовку и представление до 1 ноября 2015 года в Правительство Республики Дагестан проектов планов мероприятий по реализации приоритетных проектов развития Республики Дагестан на 2016 год;

подготовку и представление в срок до 10 октября текущего года в Правительство Республики Дагестан проекта постановления Правительства Республики Дагестан «О первоочередных мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28 августа 2015 г. № 906 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года»;

координацию деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан по:

реализации приоритетного проекта развития Республики Дагестан «Обеление» экономики»;

реализации планов мероприятий, утвержденных постановлением Правительства Республики Дагестан от 11 февраля 2015 г. № 43 «О первоочередных мерах по обеспечению опережающего развития экономики и социальной стабильности Республики Дагестан»;

проведение:

мониторинга достижения органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан

плановых значений показателей (индикаторов) социально-экономического развития в 2015 году с представлением информации в Правительство Республики Дагестан ежеквартально до 15 числа второго месяца, следующего за отчетным кварталом;

до 30 декабря 2015 года корректировки значений показателей социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан в рамках заключенных соглашений между Правительством Республики Дагестан и муниципальными районами и городскими округами Республики Дагестан на 2016 год;

совместно с Министерством образования и науки Республики Дагестан принять необходимые меры по обеспечению достижения показателей результативности предоставления субсидий из федерального бюджета республиканскому бюджету Республики Дагестан на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в Республике Дагестан, предусмотренных Соглашением между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан от 27 мая 2015 г. № 08.Т 07.24.0852;

по итогам работы Межведомственной комиссии по определению налогового потенциала муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан до 1 октября 2015 года представить в Правительство Республики Дагестан информацию о характеристике налогового потенциала муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан в целом, в том числе в разрезе видов налогов, а также предложения и рекомендации по наращиванию налогового потенциала республики.

4. Министерству финансов Республики Дагестан:

при подготовке проекта закона Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов:

учесть показатели прогноза социально-экономического развития Республики Дагестан на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов. При этом базовый вариант (вариант 1) предлагается использовать для разработки параметров республиканского бюджета Республики Дагестан на 2016-2018 годы;

принять меры по обеспечению максимально возможного финансирования мероприятий, реализуемых в рамках указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-602 и № 606, а также приоритетных проектов развития Республики Дагестан на 2016 год;

предусмотреть средства на финансирование расходных обязательств Республики Дагестан по мероприятиям, реализуемым в Республике Дагестан в рамках государственных программ Российской Федерации и федеральных целевых программ и софинансируемым из федерального бюджета;

обеспечить проведение мер по улучшению администрирования доходов, оптимизации расходов, сбалансированности республиканского бюджета Республики Дагестан.

5. Министерству промышленности, торговли и инвестиций Республики Дагестан:

совместно с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан, Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан и Агентством по энергетике Республики Дагестан принять меры по дальнейшему сохранению положительной динамики в промышленности республики и достижению индекса промышленного производства по итогам 2015 года не менее 112,2 проц. к уровню предыдущего года;

совместно с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан обеспечить доступ сельхозтоваропроизводителей республики на сельскохозяйственные рынки Республики Дагестан;

обеспечить выполнение мероприятий государственных программ Республики Дагестан «Развитие промышленности Республики Дагестан на 2015-2020 годы», «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденных постановлениями Правительства Республики Дагестан от 22 декабря 2014 г. № 654 и № 651 соответственно.

6. Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан:

обеспечить выполнение индикаторов государственной программы Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 декабря 2013 г. № 673;

принять меры по:

сохранению положительной динамики в производстве продукции сельского хозяйства и обеспечению темпа роста по итогам 2015 года не ниже 106,2 проц. к уровню предыдущего года;

осуществлению комплекса мер, направленных на привлечение средств внебюджетных источников финансирования для реализации мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014-2020 годы» с представлением до 1 ноября 2015 года информации в Правительство Республики Дагестан;

реализации комплекса мер по государственной поддержке сельскохозяйственного производства, увеличению поставок на российский рынок дагестанской сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

7. Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан:

продолжить проведение мониторинга разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры;

оказывать содействие:

инвесторам в организации производства строительных материалов с применением инновационных и энергосберегающих технологий, отвечающих современным стандартам качества и экологии;

органам местного самоуправления муниципальных районов Республики Дагестан в завершении разработки генеральных планов поселений;

проводить систематический анализ соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан законодательства в сфере градостроительной деятельности.

8. Заказчикам-застройщикам объектов, строящихся за счет бюджетных средств, обеспечить:

представление в Министерство по управлению государственным имуществом Республики Дагестан и Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан соответствующих материалов, необходимых для учета объектов, введенных в эксплуатацию, а также закрепления их за пользователями;

своевременное и эффективное освоение бюджетных инвестиций.

9. Министерству по управлению государственным имуществом Республики Дагестан обеспечить:

совместно с органами исполнительной власти Республики Дагестан разработку технических паспортов на объекты недвижимости, закрепленные за подведомственными органам исполнительной власти Республики Дагестан учреждениями, и обеспечить оформление на них права собственности Республики Дагестан;

выполнение мероприятий прогнозного плана приватизации государственного имущества Республики Дагестан на 2016 год.

10. Рекомендовать:

Управлению Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан:

совместно с Министерством финансов Республики Дагестан, Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан, Министерством по управлению государственным имуществом Республики Дагестан и администрациями муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан:

принять необходимые меры по обеспечению бюджетных назначений по сбору налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Дагестан на 2015 год;

повысить эффективность налогового администрирования путем усиления налоговой дисциплины и использования имеющихся резервов;

в соответствии с Планом мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости в Республике Дагестан, утвержденным Председателем Правительства Республики Дагестан 31 октября 2014 года, активизировать работу по уточнению численности фактически работающих граждан, состоящих на налоговом учете, а также выявлению лиц, имеющих

незарегистрированное занятие, приносящее доход, с целью постановки их на налоговый учет;

администрациям муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан:

обеспечить выполнение на территориях муниципальных образований Республики Дагестан планов мероприятий по реализации приоритетных проектов развития Республики Дагестан в 2015 году и представление в Правительство Республики Дагестан и соответствующие органы исполнительной власти Республики Дагестан ежемесячных отчетов о ходе их реализации;

до 1 октября 2015 года сформировать комплексные планы реализации приоритетных проектов развития Республики Дагестан на 2016 год на базе программ экономического и социального развития муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан, согласовать информацию с соответствующими органами исполнительной власти Республики Дагестан и представить для обобщения в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан;

принять меры по обеспечению выполнения прогнозных значений показателей (индикаторов) социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан;

обеспечить ежедекадное представление достоверных результатов мониторинга снижения неформальной занятости в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан для подготовки обобщенной информации и представления в Федеральную службу по труду и занятости;

совместно с правоохранительными и налоговыми органами активизировать работу по постановке на налоговый учет физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без регистрации;

обеспечить исполнение запланированных заданий по налоговым и неналоговым доходам на 2015 год и последующие годы.

11. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителей Председателя Правительства Республики Дагестан по курируемым направлениям.



**Председатель Правительства
Республики Дагестан**

А. Гамидов